



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 24
Ass. 9

Estudo Técnico Preliminar nº. 015/2024.

INFORMAÇÕES INICIAIS

O presente documento delineia a fase inicial do processo de planejamento e oferece uma análise abrangente para a contratação de uma solução que atenderá à necessidade especificada a seguir.

O objetivo primordial consiste em examinar minuciosamente a referida necessidade e identificar no mercado a solução mais adequada para atendê-la, em estrita conformidade com as normas vigentes e os princípios que norteiam a Administração Pública.

Número do Processo Administrativo: 056 / DFD nº. 017/2024.

Área Requisitante: Núcleo de Atenção Especializada.

BREVE HISTÓRICO DA CONTRATAÇÃO

A necessidade de assegurar o abastecimento regular e contínuo gás medicinal, oxigênio, para atendimento domiciliar de usuários do SUS, bem como para o abastecimento das Unidades Municipais de Saúde e ambulâncias vinculadas à Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE, tem sido uma necessidade constante para garantir a continuidade e qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população.

O contrato anterior que garante o abastecimento contínuo de oxigênio medicinal encontra-se com o prazo em exaurimento. Durante sua execução, foram identificadas algumas inconsistências que necessitam ser abordadas para aprimorar o novo processo de contratação. Essas inconsistências incluem falhas no levantamento de quantitativo previsto e não contemplava as Unidades Básicas de Saúde em virtude de que a gestão anterior entendia que, para esse nível de atendimento de saúde, não era necessário.

Inconsistências Identificadas:

- a. **Falhas no Levantamento de Quantitativo Previsto:** O contrato anterior apresentou dificuldades na previsão precisa da quantidade de oxigênio necessário, resultando em períodos de falta e excesso de estoque. Essa falha comprometeu a eficiência do atendimento aos usuários e a gestão do fornecimento de oxigênio.
- b. **Exclusão das Unidades Básicas de Saúde:** A gestão anterior não incluiu as Unidades Básicas de Saúde no contrato de fornecimento de oxigênio, partindo do entendimento de que esse nível de atendimento não necessitava do insumo. No entanto, a realidade atual demonstra que as Unidades Básicas de Saúde também requerem oxigênio medicinal para atender a casos emergenciais e pacientes com condições crônicas que necessitam de suporte contínuo.

Medidas para Prevenir Inconsistências

Folha nº 25Ass. [assinatura]

Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Para prevenir a recorrência dessas inconsistências no novo processo de contratação, foram adotadas pelo setor solicitante, através da análise do DFD, as seguintes medidas:

- c. **Revisão e Precisão no Levantamento de Quantitativo:** Foi realizado levantamento detalhado e preciso da demanda de oxigênio medicinal, incluindo análises de consumo histórico e projeções futuras. Envolveu, também todas as unidades de saúde, básicas e especializadas, no processo para obter uma estimativa mais realista e abrangente.
- d. **Inclusão das Unidades Básicas de Saúde:** Observa-se que o novo contrato contemplará todas as Unidades Básicas de Saúde, reconhecendo a necessidade de oxigênio medicinal em todos os níveis de atendimento, o qual assegurará que nenhum paciente seja desassistido devido à falta de insumo.
- e. **Monitoramento Contínuo:** Para a eficácia da contratação, observa-se a necessidade de implementar um sistema de monitoramento contínuo do consumo e estoque de oxigênio medicinal, permitindo ajustes rápidos e eficientes às necessidades emergentes.
- f. **Planejamento Preventivo:** Enquanto é realizado o planejamento de contratação de abastecimento contínuo de oxigênio medicinal, o setor demandante precisa desenvolver um plano de contingência para situações de emergência ou aumento súbito da demanda, garantindo a continuidade do fornecimento sem interrupções.

Fundamentação: Normativos que Disciplinam o Objeto

Para a elaboração deste novo processo de contratação, é fundamental observar os normativos que regulamentam o fornecimento de oxigênio medicinal, garantindo conformidade com as legislações e normas técnicas vigentes.

- a. **Normas Técnicas da ABNT:** ABNT NBR 12.188 e ABNT NBR 13.587.
- b. **Normas da ANVISA:** RDC nº 870/2024; IN nº 301/2024; RDC nº 658/2022 e IN nº 129/2022

Este novo ETP visa, também, corrigir as falhas observadas no contrato anterior e garantir um abastecimento contínuo e de alta qualidade de oxigênio medicinal, atendendo às normas técnicas e regulamentações vigentes. A adoção dessas medidas preventivas e a conformidade com os normativos relevantes assegurarão a eficácia e a eficiência do novo processo de contratação, beneficiando diretamente os usuários do SUS e melhorando a capacidade de resposta das Unidades Municipais de Saúde de Itabaiana/SE.

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO

- 1.1. Garantir o abastecimento adequado de oxigênio é crucial para assegurar a eficácia dos tratamentos, evitar complicações severas e salvar vidas, respondendo assim ao interesse público de preservar a saúde e o bem-estar da população.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

1.2. A demanda crescente por oxigênio medicinal, devido ao aumento de casos de doenças respiratórias crônicas, emergências médicas e a necessidade de suporte respiratório contínuo em pacientes atendidos pelo SUS, torna imperativa a garantia de abastecimento contínuo e ininterrupto desse insumo. A falta de oxigênio medicinal compromete significativamente a qualidade do atendimento, podendo resultar no agravamento do estado de saúde dos pacientes e no aumento da morbidade.

1.3. Justificativa:

1.3.1. O oxigênio medicinal é fundamental para o tratamento de diversas condições médicas, incluindo doenças respiratórias crônicas, emergências médicas e cuidados domiciliares de pacientes com necessidades especiais. A garantia de oferta contínua de oxigênio garante a estabilização e recuperação dos pacientes, evitando complicações severas e hospitalizações prolongadas.

1.3.2. A saúde e o bem-estar dos cidadãos são prioridades fundamentais da administração pública, e garantir o abastecimento contínuo de oxigênio medicinal é essencial para preservar vidas, assegurar a qualidade do atendimento de saúde e promover a recuperação de pacientes em estado crítico. O Sistema Único de Saúde (SUS) tem como princípio garantir acesso universal e igualitário aos serviços de saúde, e garantia a provisão contínua de oxigênio medicinal permite que todos os pacientes, independentemente de sua localização ou condição econômica, recebam o tratamento necessário de forma oportuna e eficaz.

1.3.3. Um sistema de saúde eficiente deve ser capaz de responder prontamente às necessidades dos pacientes. A disponibilidade ininterrupta de oxigênio medicinal melhora a capacidade de resposta das unidades de saúde e das equipes de emergência, reduzindo o tempo de atendimento e aumentando as chances de recuperação dos pacientes. Além disso, a abastecimento constante de oxigênio medicinal é crucial para prevenir complicações graves, especialmente entre pacientes com doenças respiratórias crônicas, como DPOC e asma severa, e aqueles que necessitam de suporte ventilatório domiciliar, resultando em menos internações hospitalares e um menor custo para o sistema de saúde.

1.3.4. A confiança da comunidade no sistema de saúde aumenta quando há garantia de que os insumos vitais, como o oxigênio medicinal, estarão disponíveis quando necessários. Isso promove uma sensação de segurança e cuidado contínuo, fortalecendo o vínculo entre a população e os serviços de saúde pública. Garantir o abastecimento contínuo de oxigênio medicinal é, portanto, uma necessidade imperativa sob a ótica do interesse público, pois envolve diretamente a preservação da vida, a eficiência no atendimento à saúde e a promoção do bem-estar geral da população.

1.4. Impactos na Comunidade:



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 27
Ass. 4

1.4.1. Melhora significativamente a qualidade de vida dos pacientes dependentes desse insumo, permitindo-lhes uma recuperação mais rápida e eficiente.

1.4.2. Redução da taxa de morbidade entre pacientes com condições respiratórias críticas e emergenciais.

1.4.3. Facilita o atendimento domiciliar de pacientes, evitando a necessidade de internações hospitalares frequentes e proporcionando um cuidado mais humanizado.

1.5. Implicações para a Secretaria Municipal de Saúde:

1.5.1. **Eficiência Operacional:** Com o provimento garantido de oxigênio, a Secretaria pode planejar e executar suas operações com maior eficiência, sem interrupções que comprometam o atendimento.

1.5.2. **Redução de Custos:** A continuidade no abastecimento reduz custos adicionais com emergências e hospitalizações desnecessárias, resultando em uma gestão mais econômica dos recursos de saúde.

1.5.3. **Credibilidade e Confiabilidade:** Assegurar o abastecimento contínuo de oxigênio fortalece a credibilidade da Secretaria perante a comunidade, demonstrando um compromisso com a saúde e bem-estar dos cidadãos.

1.6. **Desafios a Serem Superados:** Ao buscar soluções eficientes, é crucial reconhecer e abordar os desafios inerentes à implementação deste projeto. Possíveis desafios incluem:

1.6.1. Levantamento preciso do quantitativo para evitar falhas no abastecimento;

1.6.2. Analisar a necessidade real, e quando é necessário o uso de oxigênio medicinal para garantir que todas as Unidades Básicas de Saúde sejam contempladas na oferta de oxigênio, corrigindo a exclusão identificada na gestão anterior.

1.6.3. Estabelecer uma logística eficiente para a distribuição regular e pontual do oxigênio às unidades de saúde e domicílios, enfrentando desafios como transporte e armazenamento.

1.7. Uma análise abrangente do contexto em que se inseriu a necessidade de garantir o acesso regular de gases medicinais para atender a comunidade assistida pelo Sistema Único de Saúde (SUS) em Itabaiana/SE foi considerada. Aspectos como o perfil demográfico e epidemiológico da região, a infraestrutura de saúde disponível, a legislação e políticas de saúde vigentes, a situação econômica e o orçamento público destinado à saúde, o mercado em geral, além de avanços tecnológicos e inovações na área, foram analisados. Essa abordagem proporcionou uma compreensão mais geral e integrada das demandas de saúde da população, visando atender às necessidades de forma eficaz e sustentável.

2. LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado consiste na análise das alternativas possíveis para garantir o abastecimento contínuo de oxigênio medicinal, com o objetivo de identificar a melhor solução técnica e econômica para a contratação.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 28

Ass. [assinatura]

O estudo das opções possíveis de contratação e que atendem a demanda, foram baseadas em experiências e inovações identificadas em outras instituições de saúde, oferecendo soluções viáveis e eficazes para garantir o fornecimento contínuo e de alta qualidade de oxigênio medicinal à Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE.

Para realizar o devido levantamento das possíveis opções dispostas no mercado, foi imprescindível reavaliar o contrato anterior da Secretaria Municipal de Saúde, onde observou-se que essa Administração Pública utiliza um modelo de contratação integrado, para os serviços de oxigenoterapia, com locação dos equipamentos e dos cilindros de oxigênio, recarga e insumos por conta da contratada, em que os cilindros que são patrimônio da Secretaria são utilizados exclusivamente pelas ambulâncias.

Em cada uma dessas opções foram consideradas cuidadosamente, avaliando-se os custos, benefícios e desafios específicos, para determinar a melhor estratégia de contratação que atenda às necessidades da administração e dos pacientes do SUS.

2.1. Consultas Públicas

Para coletar contribuições e verificar as melhores práticas de mercado, foram realizadas consultas públicas, principalmente na forma eletrônica, para garantir uma análise minuciosa. Essas consultas, realizada principalmente no Painel de Preços e em sites de Transparência Pública, permitiram a obtenção de informações valiosas de fornecedores, especialistas do setor e da comunidade sobre as alternativas mais viáveis e eficientes para o fornecimento de oxigênio medicinal.

2.2. Avaliação de Compra, Locação ou Acesso a Bens

Foram avaliadas as opções de compra e locação de cilindros de oxigênio e concentradores, bem como a possibilidade de acesso a esses bens por meio de parcerias ou arranjos inovadores em sede de economia circular. A análise incluiu a comparação de custos e benefícios de cada opção, com foco na escolha da alternativa mais vantajosa para a administração.

2.3. Outras Opções Logísticas

Foram consideradas opções logísticas que pudessem ser menos onerosas à administração, como chamamentos públicos de doação e permutas. Essas alternativas foram avaliadas quanto à sua viabilidade e impacto no custo total da contratação. A utilização de doações e permutas pode reduzir significativamente os custos, mas exige garantias de qualidade e conformidade com as normas vigentes.

2.4. Contratações Similares

Foi realizada uma análise detalhada de contratos anteriores e vigentes em outras secretarias de saúde e entidades públicas, tanto no contexto nacional quanto internacional. Essa análise incluiu a identificação de novas metodologias, tecnologias e inovações que poderiam atender melhor às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. A seguir, são apresentadas as opções consideradas a partir de contratações similares de outras Administrações



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Públicas e também da iniciativa privada, conforme orientações do Inciso III do Art. 9º da Instrução Normativa nº 58/2022:

2.4.1. Contratação de Fornecedores Tradicionais de Oxigênio Medicinal

O fornecimento contínuo de oxigênio medicinal por empresas especializadas é um modelo tradicional de contratação onde a Secretaria Municipal de Saúde adquire diretamente o gás medicinal. Essas empresas são responsáveis por garantir a entrega regular de oxigênio conforme a demanda das unidades de saúde. O fornecimento deve ser feito de acordo com os padrões de qualidade e segurança estabelecidos pela ANVISA, assegurando que o oxigênio medicinal esteja em conformidade com todas as normas regulatórias.

a. Vantagens

- I Experiência Comprovada:** Empresas especializadas no fornecimento de oxigênio medicinal possuem ampla experiência e conhecimento técnico necessário para assegurar a qualidade e segurança do produto. A experiência acumulada contribui para um serviço confiável e eficiente.
- II Conformidade com Normas Regulatórias:** Fornecedores certificados pela ANVISA garantem que o oxigênio medicinal entregue esteja em conformidade com todas as regulamentações e padrões de segurança vigentes. Isso inclui o cumprimento das normas de produção, armazenamento e transporte.
- III Garantia de Qualidade:** A contratação de fornecedores especializados assegura que o oxigênio medicinal entregue possui alta pureza e qualidade, essenciais para o tratamento eficaz dos pacientes. A qualidade do oxigênio é crucial para prevenir complicações e garantir a eficácia dos tratamentos médicos.

b. Desafios

- I Monitoramento Rigoroso:** Um dos maiores desafios desse modelo de contratação é a necessidade de monitoramento rigoroso para assegurar a pontualidade e a regularidade das entregas. A Secretaria Municipal de Saúde precisa implementar sistemas de controle eficientes para acompanhar o fornecimento e evitar interrupções que possam comprometer o atendimento médico.
- II Aquisição de Equipamentos Adicionais:** Além da aquisição do gás medicinal, a Administração precisa realizar a compra de uma série de equipamentos e acessórios essenciais para a utilização do oxigênio. Esses itens são imprescindíveis para atender às necessidades dos pacientes de maneira completa e garantir a qualidade dos cuidados oferecidos e incluem concentradores de oxigênio, máscaras e cânulas nasais, cilindros de oxigênio, reguladores e umidificadores de oxigênio e outros itens



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

imprescindíveis para o atendimento dos pacientes. A gestão dessa cadeia de suprimentos adicionais representa um desafio logístico e financeiro:

- i A distribuição eficiente dos equipamentos e acessórios para as diversas unidades de saúde e domicílios é um aspecto crítico da gestão sendo necessário garantir que todos os itens cheguem em tempo hábil e em boas condições através de um planejamento logístico detalhado e uma rede de distribuição confiável.
 - ii A aquisição dos diversos equipamentos e acessórios pode envolver múltiplos fornecedores, cada um com seus próprios processos.
 - iii A compra de concentradores, máscaras, cilindros e outros acessórios representa um custo significativo além da aquisição do oxigênio medicinal. A gestão financeira deve considerar esses custos adicionais e buscar formas de otimizar os recursos disponíveis, possivelmente explorando opções e modelos de contratos.
 - iv Estabelecer contratos de manutenção eficazes e formar uma equipe técnica qualificada para realizar reparos e manutenções preventivas é fundamental, pois todos os equipamentos adquiridos necessitam de manutenção regular para garantir seu funcionamento contínuo e seguro. Esses equipamentos se encontram tanto nas unidades de saúde quanto nas residências dos pacientes, exigindo uma abordagem abrangente que assegure a assistência técnica em ambos os ambientes. Contratos de manutenção devem prever serviços rápidos e eficientes, minimizando o tempo de inatividade dos equipamentos. Além disso, a formação de uma equipe técnica interna, capacitada para resolver problemas e realizar manutenções preventivas, é crucial para garantir a prontidão e a confiabilidade dos dispositivos, contribuindo diretamente para a segurança e o bem-estar dos pacientes.
- III **Gestão de Estoques:** A manutenção de um estoque adequado de oxigênio medicinal e dos equipamentos relacionados é crucial para garantir a continuidade do atendimento. A administração deve prever a demanda futura e ajustar os pedidos de fornecimento para evitar tanto a falta quanto o excesso de estoque.
- IV **Coordenação com Diferentes Fornecedores:** A necessidade de adquirir oxigênio medicinal de um fornecedor e equipamentos de outros pode complicar significativamente a logística e a gestão dos contratos. A coordenação eficaz entre diferentes fornecedores é essencial para garantir



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

que todos os componentes necessários estejam disponíveis e funcionais quando necessários.

- i Gerenciar múltiplos contratos simultaneamente aumenta a complexidade administrativa, exigindo da Administração uma equipe maior e multidisciplinar. Cada fornecedor tem termos e condições específicos, o que pode levar a conflitos contratuais e dificuldades na fiscalização do cumprimento das cláusulas acordadas.
 - ii Assegurar que todos os fornecedores cumpram com as normas regulatórias e mantenham padrões de qualidade uniformes é um desafio constante. Qualquer desvio na qualidade dos produtos fornecidos, seja do oxigênio medicinal ou dos equipamentos, pode comprometer a segurança e a eficácia do atendimento ao paciente.
 - iii A coordenação logística entre diferentes tipos de suprimentos requer uma infraestrutura robusta. Oxigênio medicinal e equipamentos médicos possuem requisitos de armazenamento e transporte distintos. Falhas na logística podem levar a danos aos produtos, perda de suprimentos e aumento de custos.
 - iv A necessidade de gerenciar múltiplos fornecedores pode resultar em custos operacionais mais elevados, pois, a administração precisa investir mais recursos em monitoramento, auditorias e controle de qualidade, o que pode pressionar o orçamento e limitar os recursos disponíveis para outras áreas críticas.
 - v A dependência de vários fornecedores aumenta o risco de falhas no suprimento. Qualquer problema em uma parte da cadeia de fornecimento pode ter um efeito cascata, afetando a disponibilidade geral dos insumos e potencialmente levando a crises de abastecimento.
- V Capacitação de Pessoal:** A equipe de saúde deve ser devidamente capacitada para manusear e manter os equipamentos utilizados na administração do oxigênio medicinal, incluindo treinamento contínuo para garantir a segurança e a eficácia dos tratamentos.

c. Considerações Finais

A contratação de fornecedores tradicionais de oxigênio medicinal apresenta uma solução confiável e comprovada, mas requer um planejamento cuidadoso e uma gestão eficaz para superar os desafios associados. A Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE deve implementar sistemas de monitoramento e controle rigorosos, garantir a aquisição de todos os equipamentos e acessórios necessários, e capacitar sua equipe para assegurar que o fornecimento de oxigênio medicinal atenda às necessidades da população de forma contínua e eficiente.



2.4.2. Contratação de Serviços Integrados (Locação, Recarga, insumos, Manutenção e Suporte Técnico)

A Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE vem utilizando um modelo de contratação que envolve fornecedores que não apenas entregam o oxigênio medicinal, mas também fornecem todos os materiais de consumo utilizados na oxigenioterapia. Esses fornecedores são responsáveis pela locação, manutenção preventiva e corretiva dos cilindros e concentradores de oxigênio, além de outros equipamentos essenciais. Esse modelo de serviços integrados garante que todos os dispositivos necessários estejam em perfeito funcionamento, assegurando a continuidade e a qualidade do atendimento

a. Vantagens:

- I Redução de Falhas Operacionais:** Ao contratar um fornecedor único para todos os aspectos do fornecimento e manutenção de oxigênio medicinal, há uma significativa redução nas falhas operacionais. A responsabilidade pela manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos recai sobre o fornecedor, o que minimiza a ocorrência de interrupções no serviço devido a falhas técnicas, resultando em um atendimento mais eficiente e confiável, onde os riscos de falhas são mitigados por uma gestão centralizada e especializada.
- II Garantia de Funcionamento Contínuo dos Equipamentos:** O modelo de serviços integrados assegura que todos os equipamentos, incluindo cilindros, concentradores de oxigênio e outros dispositivos de suporte, estejam sempre em boas condições de funcionamento. O fornecedor é responsável por realizar a manutenção regular e monitorar o desempenho dos equipamentos, garantindo assim que o oxigênio medicinal esteja sempre disponível e que os pacientes recebam o tratamento necessário sem interrupções. A continuidade do funcionamento dos equipamentos é vital para a eficácia do tratamento de pacientes em situações críticas.
- III Suporte Técnico Especializado:** Fornecedores integrados oferecem suporte técnico especializado, disponível para resolver problemas rapidamente e eficientemente. Técnicos treinados e capacitados estão à disposição para realizar reparos e manutenções no local, garantindo que qualquer problema seja resolvido prontamente. Este suporte técnico especializado é crucial para minimizar o tempo de inatividade dos equipamentos e assegurar que o serviço de fornecimento de oxigênio medicinal funcione de maneira ininterrupta e segura.
- IV Simplificação do Processo de Aquisição:** A simplificação do processo de aquisição é uma das principais vantagens de contratar um fornecedor único para o fornecimento e manutenção de oxigênio medicinal e seus



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 33

Ass. [assinatura]

acessórios. Esse modelo de contratação centraliza diversos serviços em um único contrato, o que traz vários benefícios significativos para a administração pública.

i Com a centralização dos serviços, a administração pública lida apenas com um fornecedor para todas as necessidades relacionadas ao oxigênio medicinal, ao qual inclui não apenas a entrega regular do gás, mas também a locação e manutenção dos equipamentos necessários, como cilindros e concentradores de oxigênio, além de acessórios como máscaras e cânulas.

ii Ao invés de realizar múltiplos processos licitatórios para diferentes fornecedores de oxigênio medicinal, materiais de consumo e equipamentos associados, a administração pública pode consolidar todos esses processos em um único edital de licitação, reduzindo significativamente a complexidade e a carga de trabalho associada à preparação, lançamento, avaliação e adjudicação de várias licitações. A simplificação administrativa resulta em menos documentos para processar e monitorar, facilitando a gestão e a supervisão dos contratos.

iii A gestão de contratos integrados economiza tempo e recursos administrativos. Com menos contratos para gerenciar, a equipe administrativa pode se concentrar em outras tarefas essenciais, aumentando a eficiência geral da administração pública. O tempo economizado na preparação e gestão de contratos é redirecionado para a melhoria dos serviços de saúde, beneficiando diretamente os pacientes.

iv A centralização permite uma gestão contratual mais eficiente. Com um único contrato abrangendo todos os serviços, é mais fácil monitorar e garantir a conformidade com os termos acordados, incluindo a verificação da qualidade dos produtos fornecidos, a eficácia dos serviços de manutenção e a prontidão do suporte técnico. Uma única entidade responsável por todos esses aspectos facilita a comunicação e a resolução de problemas, garantindo que quaisquer questões sejam abordadas de maneira rápida e eficiente.

V **Maior Transparência e Controle:** A centralização dos serviços permite um controle mais rigoroso sobre a qualidade e a eficiência dos produtos e serviços fornecidos. Com menos contratos para gerenciar, é mais fácil monitorar o desempenho do fornecedor e garantir a conformidade com os



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 34
Ass. d

termos contratuais, facilitando também a auditoria e a transparência nos processos de aquisição e gestão.

- VI Economia de Escala:** A contratação integrada pode resultar em economia de escala, onde o volume total de compras pode levar a melhores condições comerciais e reduções de custos unitários. A compra em maior volume e a prestação de serviços contínuos permitem ao fornecedor oferecer preços mais competitivos, beneficiando a administração pública com custos totais mais baixos. Ademias, quando somado à simplificação do processo de aquisição, a economia de tempo e a redução da complexidade administrativa resultam em custos totais mais baixos a longo prazo, contribuindo para a otimização dos recursos financeiros e humanos.
- VII Melhor Planejamento e Previsibilidade:** Com um fornecedor único responsável por todos os aspectos do fornecimento de oxigênio medicinal, é mais fácil planejar e prever as necessidades futuras. A administração pode trabalhar mais estreitamente com o fornecedor para ajustar os níveis de estoque e planejar manutenções preventivas de maneira mais eficaz, evitando surpresas e interrupções inesperadas no serviço.
- VIII Flexibilidade e Adaptabilidade:** Fornecedores integrados têm a capacidade de adaptar seus serviços para atender às necessidades específicas da administração pública. Eles podem oferecer soluções personalizadas que se alinham melhor com as demandas locais, como a variação sazonal no consumo de oxigênio ou a necessidade de equipamentos adicionais durante surtos de doenças respiratórias.
- IX Redução de Custos de Treinamento:** A parceria com um fornecedor que oferece suporte técnico especializado reduz a necessidade de treinamento interno extensivo para o pessoal da administração pública. O fornecedor se encarrega da maior parte do suporte técnico e manutenção, permitindo que a equipe de saúde se concentre mais no atendimento ao paciente.
- X Melhoria da Qualidade do Atendimento ao Paciente:** Com a garantia de funcionamento contínuo dos equipamentos e a disponibilidade de suporte técnico especializado, a qualidade do atendimento ao paciente é significativamente melhorada. Os pacientes recebem um cuidado mais consistente e confiável, aumentando a eficácia dos tratamentos e melhorando os resultados de saúde.

b. Desafios

- I Maior Complexidade Contratual:** A gestão de contratos integrados é inerentemente mais complexa, pois envolve um maior número de serviços e cláusulas específicas que precisam ser monitoradas e cumpridas. A



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 35
Ass. d

administração deve ser extremamente diligente na elaboração desses contratos, assegurando que todas as responsabilidades do fornecedor estejam claramente definidas e que haja mecanismos de supervisão eficazes. A falha em monitorar e gerenciar adequadamente esses contratos pode levar a disputas legais e comprometer a continuidade dos serviços, causando impacto negativo na saúde dos pacientes.

II Custo Mais Elevado para Serviços Integrados: O custo associado aos serviços integrados tende a ser mais elevado, refletindo a abrangência e a especialização dos serviços prestados. Além do fornecimento de oxigênio medicinal, os custos incluem a locação de equipamentos, manutenção regular e suporte técnico contínuo. A administração deve avaliar cuidadosamente se os benefícios proporcionados por esses serviços justificam o investimento adicional. Uma análise de custo-benefício rigorosa é essencial para assegurar que os recursos financeiros sejam utilizados de maneira eficiente e que o aumento de custo resulte em melhorias tangíveis na qualidade e na continuidade do atendimento aos pacientes.

III Dependência de um Único Fornecedor: A contratação de um fornecedor único para todos os serviços integrados pode criar uma dependência significativa, aumentando os riscos associados a falhas ou problemas com o fornecedor. Se o fornecedor enfrentar dificuldades financeiras, operacionais ou técnicas, toda a cadeia de fornecimento de oxigênio medicinal pode ser comprometida. Para mitigar esses riscos, a administração deve desenvolver planos de contingência robustos e estratégias alternativas para assegurar a continuidade do serviço, podendo incluir a identificação de fornecedores secundários ou a criação de estoques de reserva de equipamentos essenciais.

IV Monitoramento e Avaliação Contínuos: Garantir que o fornecedor cumpra todas as suas responsabilidades contratuais requer um monitoramento e avaliação contínuos dos serviços prestados, e exige recursos adicionais e uma equipe dedicada para supervisionar o contrato, realizar auditorias regulares e responder rapidamente a quaisquer problemas identificados. O monitoramento eficaz inclui a implementação de indicadores de desempenho claros, relatórios periódicos e uma comunicação aberta e transparente entre a administração e o fornecedor.

c. Considerações Finais

O modelo de contratação de serviços integrados de fornecimento e manutenção de oxigênio medicinal utilizado pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE oferece inúmeras



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

vantagens significativas, como a redução de falhas operacionais, garantia de funcionamento contínuo dos equipamentos, suporte técnico especializado, simplificação dos processos de aquisição, maior transparência, economia de escala, melhor planejamento, flexibilidade, redução de custos de treinamento e melhoria da qualidade do atendimento ao paciente. Essas vantagens contribuem para uma gestão mais eficiente e eficaz dos serviços de saúde, assegurando que os pacientes recebam o cuidado necessário de forma contínua e de alta qualidade.

2.4.3. Parcerias Público-Privadas (PPP)

A opção de estabelecer uma Parceria Público-Privada (PPP) para a prestação de serviços de oxigenioterapia medicinal pode ser analisada como uma solução abrangente que envolve o setor privado na gestão de saúde de forma mais ampla. Uma PPP, neste contexto, não apenas executaria toda a cadeia de serviços de oxigênio medicinal, mas também poderia incluir a gestão e operação geral da unidade de saúde, abrangendo serviços médicos, infraestrutura, recursos humanos e gestão administrativa.

Considerando que a demanda da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE se concentra exclusivamente no abastecimento de oxigênio medicinal para as unidades de saúde, a ambulâncias e pacientes domiciliares, a opção por uma PPP não apresenta vantagens claras em relação a outras opções de contratação. A PPP, ao envolver a gestão mais ampla da unidade de saúde, se tornaria uma solução excessivamente complexa e desnecessária, não contemplando diretamente as necessidades específicas de abastecimento de oxigênio das ambulâncias e atendimentos domiciliares.

a. Vantagens Potenciais da PPP

- I **Acesso à Tecnologia Avançada e Expertise Privada:** A parceria com o setor privado pode trazer tecnologias inovadoras e expertise especializada na gestão de saúde, potencialmente melhorando a eficiência e a qualidade dos serviços.
- II **Divisão de Riscos e Custos:** A PPP permite a divisão dos riscos e custos associados à gestão de saúde entre o setor público e o privado, o que pode aliviar a pressão financeira sobre os recursos públicos.

b. Desafios da Implementação da PPP

- I **Complexidade na Elaboração e Gestão do Contrato:** Estabelecer uma PPP envolve negociações complexas e o desenvolvimento de contratos detalhados que especificam todas as responsabilidades e expectativas. A elaboração e a gestão desses contratos demandam tempo, expertise jurídica e administrativa, e recursos significativos.
- II **Custos Adicionais e Recursos de Gestão:** A implementação de uma PPP pode resultar em custos adicionais associados à negociação, desenvolvimento e monitoramento contínuo da parceria. Esses recursos



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 37
Ass. [assinatura]

poderiam ser mais efetivamente utilizados em soluções diretas que garantam o abastecimento contínuo de oxigênio medicinal.

- III Necessidade de Garantias Legais e Financeiras:** Para assegurar o cumprimento das obrigações contratuais, a PPP requer garantias legais e financeiras robustas, o que pode complicar ainda mais o processo e aumentar os custos.

c. Conclusão

Dado que a demanda específica se concentra exclusivamente na garantia de um abastecimento contínuo de oxigênio medicinal para unidades de saúde, ambulâncias e atendimentos domiciliares, a opção por uma PPP que envolva a gestão mais ampla da unidade de saúde se apresenta como excessiva e desnecessária. A complexidade adicional associada à gestão de todos os aspectos da unidade de saúde não se justifica em relação aos benefícios diretos do objeto da demanda. Portanto, alternativas como a contratação de empresas especializadas ou a seleção de fornecedores através de procedimentos licitatórios adequados são mais apropriadas, eficientes e alinhadas com as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE.

2.4.4.Consórcios Públicos

A formação de consórcios entre diferentes municípios ou entidades públicas para a contratação conjunta de serviços de oxigênio medicinal pode ser uma opção estratégica. Esse modelo de contratação visa aproveitar a economia de escala, aumentar o poder de negociação e reduzir os custos unitários, proporcionando vantagens significativas para as entidades participantes.

a. Vantagens

- I Economia de Escala:** A compra conjunta permite que os consorciados adquiram maiores volumes de oxigênio medicinal a preços mais competitivos, podendo resultar em economias significativas devido ao poder de compra aumentado e aos descontos por volume oferecidos pelos fornecedores.
- II Maior Poder de Negociação:** A união entre consorciados fortalece a posição de negociação com os fornecedores. Com um maior volume de compra e uma demanda consolidada, os consórcios podem negociar melhores termos de contrato, preços mais baixos e condições de fornecimento mais favoráveis.
- III Redução de Custos Unitários:** Através do consórcio, os custos unitários de aquisição do oxigênio medicinal podem ser reduzidos. A compra em grande escala permite a otimização dos recursos financeiros disponíveis, beneficiando todas as entidades participantes com menores custos por unidade.

b. Desafios



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 38
Ass. [assinatura]

- I Complexidade na Coordenação Entre os Diferentes Membros do Consórcio
 - i A Secretaria Municipal de Itabaiana não possui contrato com nenhum consórcio atualmente, enfrentando desafios logísticos que impactam a eficiência de suas iniciativas. A adesão a um consórcio demanda tempo suficiente para que acordos sejam estabelecidos e implementados. Durante esse período, pode haver desabastecimento de oxigênio medicinal nas Unidades Municipais de Saúde, ambulâncias e para os pacientes domiciliares.
 - ii A ausência de um contrato com um consórcio restringe a capacidade da Secretaria de se engajar de maneira eficaz em compras conjuntas, dificultando a harmonização das necessidades de aquisição e os prazos de entrega entre os municípios participantes.
- II Limitações Logísticas e Individuais
 - i Gestões anteriores da Secretaria Municipal de Saúde já analisaram a adesão à consórcios públicos, mas problemas como diferentes prioridades de aquisições e prazos de entrega tornaram-se obstáculos na harmonização das compras entre as Administrações envolvidas.
 - ii Adesão a um consórcio, em que várias administrações envolvidas, cada uma com suas necessidades, alinhado a falta de coordenação logística adequada pode levar a escassez de oxigênio medicinal, comprometendo o atendimento de saúde.
 - iii Ademias, a falta de um contrato consorciado aumenta os riscos de desabastecimento, deixando os residentes de Itabaiana vulneráveis à falta de atendimento de suas necessidades individuais.
- III Desafios na Harmonização de Interesses Entre os Diferentes Municípios
 - i Cada município tem demandas e prioridades distintas em relação aos gases medicinais e outras demandas. A harmonização dessas necessidades pode ser complicada, especialmente quando se trata de conciliar interesses divergentes e definir prioridades.
 - ii Conflitos e atrasos no processo de tomada de decisão podem ocorrer, comprometendo a eficácia das compras conjuntas e afetando negativamente o abastecimento oportuno de gases medicinais.
- IV Tempo de Implementação e Custos Adicionais



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

- i A adesão a um consórcio público envolve negociações e desenvolvimento de contratos detalhados. Esse processo demanda tempo e recursos significativos.
- ii O período de adesão pode resultar em desafios adicionais para prover as unidades de saúde municipais, as ambulâncias e os atendimentos domiciliares com oxigênio medicinal, afetando diretamente a prestação de serviços de saúde à população.

c. Considerações Finais

Embora a adesão a um consórcio ofereça potenciais benefícios de colaboração e economia de custos no futuro, ela não é uma opção viável para atender à necessidade atual de abastecimento de oxigênio medicinal da Secretaria Municipal de Saúde. A urgência em garantir o acesso regular ao oxigênio medicinal para os usuários do Sistema Único de Saúde (SUS) demanda ações imediatas que não comprometam a disponibilidade desse tratamento essencial. Portanto, enquanto a adesão a um consórcio pode ser explorada como uma alternativa futura, a Secretaria deve focar em soluções imediatas e diretas para assegurar a provisão contínua de oxigênio medicinal à população de Itabaiana.

2.5. Justificativa Técnica e Econômica

Na conformidade com o Apenso I, deste Estudo Técnico Preliminar, após a análise das alternativas, a escolha da solução a ser contratada foi fundamentada na viabilidade técnica e econômica. Optou-se por uma combinação de serviços de fornecimento contínuo e locação de equipamentos, garantindo a flexibilidade necessária para atender a variações na demanda e assegurar a manutenção e atualização tecnológica dos equipamentos. A consulta pública forneceu informações valiosas que ajudaram a refinar os requisitos da contratação, enquanto a análise de contratações similares destacou inovações que poderiam ser aplicadas localmente. Por fim, as opções logísticas menos onerosas foram consideradas para complementar a execução contratual, garantindo eficiência e economicidade no uso dos recursos públicos.

2.6. Da Definição da opção mais vantajosa

Conforme as diretrizes estabelecidas pelo Art. 9º da Instrução Normativa SEGES nº. 058, de 2022, Inciso III, foi possível esclarecer sobre as práticas de contratação adotadas tanto por órgãos e entidades públicas quanto por organizações privadas, seja contexto nacional ou internacional, referente à garantia de abastecimento de oxigênio medicinal para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde.

Inicialmente, ao examinar as contratações similares efetuadas por outros órgãos e entidades públicas, constatou-se que a seleção de fornecedores por meio de processos licitatórios adequados e posteriores contratações é uma prática predominante, quase por exclusividade o pregão eletrônico, e foi possível constatar pelos itens dispostos no CATMAT/CATSER:

- CATMAT: Material



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

- Classe 6515 – Instrumentos, equipamentos e suprimentos hospitalares (PDM: 13675 – Acessório para equipamento médico; PDM: 30164 - Circuito respiratório; PDM: 18826 – Concentrador de oxigênio; PDM: 19699 – Aspirador para rede de gases; PDM: 9745 – Material gasoterapia; PDM: 14694 – Cateter oxigenoterapia)
- Classe 8120 – Cilindros comerciais e industriais para gases (PDM: 1178 – Cilindro gás; PDM: 1343 – Válvula reguladora cilindro gás)
- Classe 6810 – Produtos químicos (PDM: 14936 – Gás comprimido)
- Classe 4730 – Acessórios e ferragens especiais para mangueiras, canos e tubos (PDM: 5598 – Comexão metálica)
- Classe 6695 – Instrumentos combinados diversos (PDM: 7676 – Fluxômetro; PDM: 19006 – Peça / componente fluxômetro)
- Classe 6685 – Instrumentos para medição e controle de pressão, temperatura e umidade (PDM: 522 – Manômetro; PDM: 18127 - Tomada gás/ar)
- Classe – Instrumentos pra medição de fluxo de líquido e gás, nível de líquidos e de movimentos mecânicos (PDM: 9559 – Medidor vazão)
- Classe 4320 – Bombas manuais e mecânicas (PDM: 13770 – Regulador pressão)
- Classe 4710 – Canos e tubos (PDM: 808 – Tubo cobre)
- CATSER: Serviços
 - Classe 732 – Serviços de leasing ou aluguel relacionados a outros bens (Cód. 16128 – Locação de cilindro)

Esta constatação sugere que a utilização de processos licitatórios seja para aquisição ou prestação de serviços de oxigenoterapia é uma abordagem consolidada e eficaz para garantir a transparência, a competitividade e a qualidade, conforme preconizado pela legislação vigente.

No que se refere às organizações privadas, verificou-se que também é comum a adoção da metodologia de compra ou da prestação de serviços.

Considerando, que como já explicando anteriormente, as Parcerias Públicas/Provadas, só se mostram vantajosas para a gerência completa de Unidade de Saúde Municipal, e a demanda apresentada pelo setor técnico só diz respeito a necessidade de abastecer as unidades de saúde, ambulâncias e atendimento domiciliar com oxigênio medicinal.

Diante desse panorama, torna-se evidente que a seleção de fornecedores por meio de processos licitatórios adequados e posteriores contratações é a estratégia mais alinhada com as melhores práticas para disponibilização contínua dos gases medicinais no setor público. Essa abordagem não apenas garante a conformidade com os princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência, mas também proporciona maior segurança jurídica e qualidade na prestação dos serviços de saúde à população atendida pelo Sistema Único de Saúde (SUS) no município.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 21
Ass.

Continuadamente, a análise dos custos e benefícios da opção para seleção de licitantes a partir de processos licitatórios adequados e posteriores contratações, conforme previsto na Alínea "c" do Art. 9º da Instrução Normativa SEGES nº. 058, de 2022, revelou uma série de aspectos relevantes para a Secretaria Municipal de Saúde.

Primeiramente, ao avaliar os custos associados a essa modalidade de contratação, foi possível identificar uma maior previsibilidade e controle sobre os gastos, uma vez que os processos licitatórios proporcionam uma definição clara dos preços e condições de abastecimento dos gases medicinais. Além disso, a competição entre os fornecedores durante a licitação tende a resultar em propostas mais vantajosas para esta Administração Pública, contribuindo para a obtenção de preços mais competitivos e economia de recursos financeiros.

Por outro lado, ao examinar os benefícios de um processo licitatório, destacou-se a garantia da qualidade e regularidade de abastecimento de oxigênio para a população atendida pelo SUS. A realização de processos licitatórios adequados proporciona a seleção de fornecedores qualificados e idôneos, capazes de ofertar a solução selecionada pela Administração Pública com qualidade e em conformidade com as exigências sanitárias e regulatórias. Além disso, a formalização de contratos por meio desses processos confere segurança jurídica tanto para a Secretaria Municipal de Saúde quanto para os fornecedores, estabelecendo direitos e deveres claros para ambas as partes e mitigando eventuais riscos de irregularidades ou litígios.

Assim, a avaliação dos custos e benefícios da opção para seleção de fornecedores/prestadores por meio de processos licitatórios adequados e posteriores contratações evidencia que essa modalidade se apresenta como a mais vantajosa e adequada para atender às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde. Ao combinar a busca pela eficiência e economia com a garantia da qualidade e regularidade no abastecimento de gases medicinais, essa abordagem contribui para a promoção da saúde pública e o atendimento adequado às demandas da população assistida pelo SUS no município.

Delineado na Alínea "d" do Art. 9º da Instrução Normativa SEGES nº. 058, de 2022, a análise das opções alternativas para a disponibilidade contínua de oxigênio medicinal revelou aspectos importantes a serem considerados pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE para garantir a eficiência e a eficácia no processo de abastecimento desse fármaco essencial para a população atendida pelo Sistema Único de Saúde (SUS).

Inicialmente, a consideração sobre a realização de chamamentos públicos para manter a continuidade da oferta de gases medicinais revelou-se desvantajosa devido à falta de precificação dos produtos na Tabela SUS. Esta ausência de referência de preços torna difícil a definição de critérios objetivos para a seleção de fornecedores e a avaliação da adequação dos valores propostos, comprometendo a transparência e a competitividade do processo.

Apesar da Tabela SUS não precificar o valor do oxigênio medicinal, é possível seguir essa metodologia através da formalização de uma pesquisa de preços que defina o valor que o município pagaria a cada credenciado. No entanto, essa abordagem apresenta desafios



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 72
Ass. 4

consideráveis. A pesquisa de preços pode ajudar a estabelecer valores de referência, mas envolve um processo detalhado e complexo que demanda tempo e recursos adicionais. Além disso, a pesquisa não garante que os preços obtidos sejam os mais vantajosos. Em contraste, os processos licitatórios são geralmente mais eficazes na obtenção de preços competitivos e vantajosos para a administração pública. Licitações abertas permitem maior competitividade e transparência, resultando em economia de recursos públicos.

A opção de credenciamento, embora possa ampliar as opções de contratados, apresenta desvantagens significativas devido à quantidade de empresas que poderiam vir a ser credenciadas. A diversidade de licitantes credenciados pode dificultar a coordenação e a garantia de qualidade uniforme, além de aumentar a carga administrativa para a Secretaria Municipal de Saúde, pois, o gerenciamento de múltiplos contratos exige recursos adicionais e um sistema de monitoramento rigoroso para garantir que todos os contratados cumpram com os padrões estabelecidos, o que pode ser um desafio operacional significativo.

Ademais, a complexidade administrativa e a necessidade de monitoramento constante podem resultar em ineficiências e possíveis atrasos no abastecimento de oxigênio medicinal, comprometendo a continuidade do atendimento aos pacientes do SUS. A falta de uma precificação padronizada na Tabela SUS agrava ainda mais esse cenário, tornando a avaliação de propostas e a seleção de fornecedores um processo suscetível a falhas e inconsistências.

Em resumo, enquanto os processos licitatórios possibilitam a obtenção de preços mais vantajosos e competitivos, a opção de credenciamento de múltiplos prestadores se mostra desvantajosa devido às complexidades logísticas e administrativas envolvidas. A Secretaria Municipal de Saúde deve explorar todas as alternativas disponíveis, considerando os prós e contras de cada método, para assegurar que a população de Itabaiana/SE receba o oxigênio medicinal necessário de forma contínua e eficiente. Avaliações contínuas e ajustes nas estratégias de contratação serão essenciais para garantir que as necessidades de saúde pública sejam atendidas de maneira eficaz e econômica.

Quanto à opção de doações ou permutas, disposta na Alínea "e" do Art. 9º da Instrução Normativa SEGES nº. 058, de 2022, a Administração Pública pode optar por não aceitar doações ou permutas de oxigênio medicinal por várias razões. Primeiramente, a aceitação de doações ou permutas pode gerar incertezas quanto à qualidade e à conformidade do oxigênio medicinal oferecido. É essencial que o oxigênio utilizado no tratamento dos pacientes do Sistema Único de Saúde (SUS) esteja em conformidade com as normas regulatórias estabelecidas pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA). Sem garantias rigorosas de qualidade, há um risco significativo de que o oxigênio doado ou permutado possa não atender aos padrões de segurança e eficácia necessários, comprometendo a saúde dos pacientes.

Além disso, a logística associada ao recebimento e à gestão de doações pode ser complexa e onerosa. A administração precisa garantir que o oxigênio seja armazenado e distribuído adequadamente, o que requer uma infraestrutura apropriada, sendo que a Secretaria Municipal de

Folha nº 43Ass. 4

Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Saúde não possui, além da necessidade de monitoramento constante. A falta de uma estrutura logística robusta pode levar a desperdícios, perdas e até riscos de contaminação, o que é inaceitável em um contexto de saúde pública.

Outro fator a considerar é a sustentabilidade e a previsibilidade do abastecimento. Doações e permutas são, por natureza, imprevisíveis e não garantem um abastecimento contínuo e confiável. A administração pública necessita de um fluxo de abastecimento estável e previsível para planejar e executar os serviços de saúde de forma eficiente. A dependência de doações pode resultar em períodos de escassez, colocando em risco a continuidade do atendimento aos pacientes.

Além disso, questões legais e burocráticas também podem dificultar a aceitação de doações. A Secretaria Municipal de Saúde deve seguir procedimentos rigorosos de transparência e responsabilidade, e a aceitação de doações pode envolver complicações legais, como a necessidade de aprovação por órgãos de controle, auditorias, e prestação de contas detalhadas. Essas exigências podem atrasar o processo de disponibilidade contínua de oxigênio medicinal, impactando negativamente a resposta rápida necessária em situações de emergência.

Outro aspecto crítico é a uniformidade e a padronização dos insumos. Ao aceitar doações de diferentes fontes, há o risco de receber produtos com especificações variadas, o que pode complicar o uso e a integração desses insumos no sistema de saúde já existente. A padronização dos cilindros, concentradores e outros equipamentos é crucial para garantir a interoperabilidade e a facilidade de manutenção, aspectos que são comprometidos quando se trabalha com produtos de múltiplas origens.

Por fim, a imagem e a credibilidade da Secretaria Municipal de Saúde podem ser afetadas pela aceitação de doações ou permutas. Pode haver percepções negativas por parte da população, dos profissionais de saúde e demais interessados sobre a capacidade da administração em garantir o abastecimento de insumos essenciais por meio de processos próprios e bem estruturados. A dependência de doações pode ser vista como um sinal de fragilidade na gestão pública, o que pode minar a confiança dos cidadãos e comprometer o apoio a futuras iniciativas e políticas de saúde.

Diante dessas considerações, embora doações e permutas possam parecer uma solução viável em situações de emergência ou como medidas complementares, a administração pública pode optar por não aceitá-las para garantir a segurança, a eficiência e a continuidade no fornecimento de oxigênio medicinal. É fundamental que a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE continue explorando e implementando estratégias de contratação mais robustas e previsíveis, que assegurem a qualidade e a disponibilidade contínua deste insumo vital para a população atendida pelo SUS.

Diante dessas considerações, reforça-se a importância da manutenção da formalização de processo licitatório, modalidade Pregão Eletrônico, julgamento por menor preço, para garantir a disponibilidade contínua de oxigênio medicinal pela Secretaria Municipal de Saúde.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 24
Ass. [assinatura]

Esta abordagem não apenas proporciona maior controle sobre os custos e a qualidade dos insumos, mas também promove a transparência, a competitividade e a eficiência na gestão dos recursos públicos destinados à saúde pública.

Após analisar as opções disponíveis no mercado, e apresentar as formas de contratações, públicas e privadas, que melhor satisfazem a necessidade da Secretaria Municipal de Itabaiana, como pode ser observado, a contratação de serviços integrados de Locação, Recarga, Manutenção e Suporte Técnico para oxigênio medicinal é a melhor solução para atender a problemática desta Administração. Este modelo assegura a disponibilidade contínua de oxigênio, insumos, mantendo todos os equipamentos em perfeito funcionamento, reduzindo falhas operacionais e oferecendo suporte técnico especializado, conforme delineado no Art. 6º da Instrução Normativa SEGES nº. 058/2022.

A contratação de serviços integrados garante que todos os aspectos do fornecimento de oxigênio sejam gerenciados por uma única entidade especializada, responsável pela locação dos cilindros e concentradores, recarga regular de oxigênio, manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos, e suporte técnico contínuo. Esta abordagem centralizada simplifica a gestão administrativa e assegura a conformidade com as normas regulatórias.

Neste modelo de contratação, a empresa contratada e previamente selecionada através de um processo licitatório, fica responsável: [1] por assegurar que todos os equipamentos estejam em conformidade com as normas regulatórias e operacionais, garantindo um padrão uniforme de qualidade e segurança; [2] pela prestação dos serviços integrados realiza a manutenção preventiva e corretiva dos cilindros e concentradores de oxigênio, minimizando o risco de interrupções no fornecimento e assegurando que os equipamentos estejam sempre em condições ideais de uso; [3] além de assegurar que todos os procedimentos estejam em conformidade com as normas regulatórias estabelecidas pela ANVISA e outras autoridades competentes, incluindo a verificação regular da pureza do oxigênio fornecido, a calibração dos equipamentos e o cumprimento de todas as exigências legais para o transporte e armazenamento de oxigênio medicinal.

Igualmente, o suporte técnico contínuo é uma vantagem significativa deste modelo de contratação. Técnicos especializados estão disponíveis para resolver rapidamente qualquer problema que possa surgir, garantindo que os serviços de oxigenoterapia não sejam interrompidos. Este suporte técnico inclui tanto a manutenção dos equipamentos quanto a orientação e treinamento dos profissionais de saúde que utilizam os dispositivos. A presença de uma equipe técnica capacitada assegura que todas as questões relacionadas aos equipamentos de oxigenoterapia, desde falhas técnicas até a necessidade de ajustes ou reparos, sejam tratadas de forma imediata e eficaz. Além disso, o treinamento oferecido aos profissionais de saúde é essencial para que eles possam operar os equipamentos de forma correta e segura, maximizar a eficiência do uso dos recursos disponíveis e minimizar o risco de erros.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 45
Ass. 4

Quanto à viabilidade socioeconômica, a contratação de serviços integrados para oxigenoterapia apresenta claros benefícios, aos quais alinham-se aos objetivos de eficiência econômica e melhoria na qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população.

A contratação de serviços integrados para oxigenoterapia apresenta claros benefícios socioeconômicos, alinhando-se aos objetivos de eficiência econômica e melhoria na qualidade dos serviços de saúde oferecidos à população. Este modelo de contratação permite à Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE otimizar seus recursos e assegurar a continuidade e qualidade do atendimento aos pacientes que dependem de oxigênio medicinal.

Com a locação de equipamentos, aliada à manutenção e recarga integradas, proporciona uma significativa redução de custos em comparação com a compra direta de equipamentos e a gestão de múltiplos contratos. Este modelo evita o alto investimento inicial necessário para adquirir cilindros e concentradores de oxigênio, além de eliminar os custos associados à manutenção e à reposição de equipamentos. Ao invés de alocar grandes quantias para compras, a Secretaria pode destinar recursos financeiros para outras áreas prioritárias, melhorando a alocação do orçamento de saúde e garantindo uma gestão financeira mais eficiente.

Ao contratar uma única entidade para fornecer todos os serviços relacionados à oxigenoterapia permite a obtenção de economias de escala. O fornecedor oferece preços mais competitivos devido ao volume de serviços prestados e à frequência das operações, resultando em uma redução significativa dos custos unitários, beneficiando a administração pública com um melhor custo-benefício. A economia de escala obtida contribui para a sustentabilidade financeira da Secretaria, permitindo a manutenção de serviços essenciais mesmo em contextos de restrição orçamentária.

A disponibilidade constante de oxigênio medicinal assegura que os tratamentos sejam administrados de maneira eficaz e segura, tendo as necessidades atendidas de forma ininterrupta, melhorando significativamente a qualidade de vida dos pacientes com condições respiratórias crônicas e que dependem do oxigênio para sobreviver, o que reduz complicações e morbidade. Além disso, a integração de serviços facilita a implementação de protocolos de atendimento mais rigorosos e consistentes, refletindo-se em melhores resultados clínicos.

A melhora na saúde pública também diminui a pressão sobre os serviços hospitalares, liberando recursos para outras áreas e promovendo uma gestão mais equilibrada dos serviços de saúde. Pacientes com acesso contínuo ao oxigênio medicinal têm uma maior capacidade de participar ativamente na vida familiar e comunitária, o que contribui para a coesão e impacto social, motivo pelo qual, garantir um fornecimento contínuo e de qualidade de oxigênio medicinal tem um impacto direto na vida dos pacientes atendidos pelo SUS. A redução de complicações médicas e o aumento da eficiência no tratamento refletem-se em uma população mais saudável e produtiva, fortalecendo o tecido social e econômico da comunidade.

Em suma, a viabilidade socioeconômica da contratação de serviços integrados para oxigenoterapia é evidente, proporcionando uma abordagem que maximiza os recursos disponíveis,



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 46
Ass. [assinatura]

melhora a qualidade do atendimento e tem um impacto positivo significativo na saúde e no bem-estar da comunidade. Este modelo de contratação não só resolve problemas imediatos de fornecimento e manutenção de oxigênio medicinal, mas também promove a sustentabilidade e a eficiência a longo prazo, alinhando-se às melhores práticas de gestão pública e às necessidades da população atendida pelo SUS.

Ainda em conformidade com o Art. 6º de Instrução Normativa SEGES nº. 058/2022, este modelo de contratação não apenas assegura a eficiência no fornecimento de oxigênio medicinal, mas também minimiza os impactos ambientais associados à operação, além de alinhar-se às diretrizes de logística sustentável e práticas ambientais responsáveis.

Com relação à viabilidade logística de sustentabilidade, a manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos é essencial para prolongar sua vida útil, pois ao manter os cilindros e concentradores de oxigênio em perfeito estado de funcionamento, a necessidade de substituições frequentes é reduzida significativamente, diminuindo a geração de resíduos eletrônicos e mecânicos, contribuindo para a preservação do meio ambiente. Equipamentos bem mantidos são menos propensos a falhas e, portanto, requerem menos recursos para reparos ou substituições, reduzindo a pegada ecológica da operação.

A logística de recarga e distribuição de oxigênio também é otimizada neste modelo de contratação, minimizando o impacto ambiental do transporte. Com a contratação integrada, exige-se que a entidade implemente rotas eficientes e utilize veículos adequados para o transporte de oxigênio, reduzindo as emissões de carbono e o consumo de combustível, que inquestionavelmente, contribui diretamente para a diminuição do impacto ambiental da operação com a redução das emissões gás carbônico, promovendo uma abordagem mais sustentável para a logística de saúde. A logística otimizada não apenas melhora a eficiência operacional, mas também reforça o compromisso da Secretaria com práticas sustentáveis.

A possibilidade de se exigir o uso de sistemas de telemetria para o monitoramento remoto do consumo de oxigênio permitirá uma gestão mais eficiente dos recursos, evitando desperdícios ao garantir que o oxigênio seja utilizado de forma racional. O monitoramento em tempo real permite ajustar o fornecimento com base na demanda real, evitando excessos e insuficiências, através de uma abordagem inteligente, que contribui para a sustentabilidade ambiental e assegura que os recursos naturais sejam utilizados de maneira mais eficaz e responsável.

Outra característica eficiente que se evidencia na integração de serviços é a inclusão de práticas rigorosas de descarte adequado e reciclagem dos materiais de consumo utilizados na oxigenoterapia. A entidade contratada deve seguir protocolos rigorosos para o descarte de equipamentos e materiais, assegurando que os resíduos sejam tratados de forma ambientalmente correta. A reciclagem e o descarte adequado reduzem o impacto ambiental dos resíduos, evitando a contaminação do solo e da água. Além disso, a adoção de práticas de reciclagem contribui para a economia circular, promovendo a reutilização de materiais sempre que possível e que houve previsão legal.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 47

Ass. 4

A contratação de serviços integrados também permite a implementação de práticas inovadoras e sustentáveis. Por exemplo, a utilização de tecnologias avançadas para a produção e armazenamento de oxigênio pode reduzir o consumo de energia e aumentar a eficiência. A inovação em processos e tecnologias é fundamental para alcançar uma operação mais sustentável e reduzir a pegada ambiental da oxigenoterapia.

Por fim, a entidade contratada deve garantir que todas as operações estejam em conformidade com as normas ambientais vigentes, incluindo o cumprimento de regulamentações específicas sobre emissões, gestão de resíduos e uso de recursos. A conformidade regulatória assegura que as operações não apenas cumpram os requisitos legais, mas também adotem as melhores práticas ambientais.

Conforme determinado no Art. 6º da Instrução Normativa SEGES nº. 058/2022, este Estudo Técnico Preliminar (ETP) está em plena consonância com o Plano de Contratações Anual da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE, que prioriza a continuidade e a eficiência dos serviços de saúde. A contratação integrada de serviços de oxigenoterapia é uma das ações estratégicas previstas para garantir a disponibilidade contínua de insumos essenciais, e visa assegurar que os pacientes tenham acesso constante e ininterrupto ao oxigênio medicinal necessário, evitando interrupções que possam comprometer a qualidade do atendimento e a segurança dos pacientes.

O alinhamento com o Plano Diretor de Logística Sustentável (PDLS) é outro ponto crucial. A solução proposta contribui diretamente para os objetivos do PDLS ao promover práticas logísticas sustentáveis, incluindo a otimização do transporte e a redução de resíduos através da manutenção regular dos equipamentos. A implementação de sistemas de monitoramento remoto apoia ainda mais a eficiência energética e a redução de emissões de carbono, garantindo que a logística do oxigênio medicinal seja realizada de maneira mais sustentável e ecológica. Essas práticas não só reduzem o impacto ambiental, mas também promovem a eficiência operacional e a economia de recursos.

Além do alinhamento com o Plano de Contratações Anual Plano Diretor de Logística Sustentável, este ETP está em conformidade com demais instrumentos de planejamento da Secretaria Municipal de Saúde. [1] A contratação dos serviços integrados está prevista no orçamento, assegurando que os recursos financeiros necessários estejam disponíveis para sua implementação. A LDO serve como um guia estratégico para a alocação de recursos, e a inclusão da contratação integrada de oxigenoterapia reflete a prioridade dada à saúde pública e à garantia de insumos vitais.

De maneira complementar [2], a Lei Orçamentária Anual (LOA) aloca os recursos necessários para a execução das ações previstas no Plano de Contratações Anual, incluindo a contratação de serviços de oxigenoterapia. A proposta de contratação está contemplada na LOA, garantindo a disponibilidade de fundos e a viabilidade financeira da iniciativa. A LOA é fundamental para operacionalizar as diretrizes da LDO, convertendo-as em ações concretas e financiáveis.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

O ETP também está alinhado com o [3] Plano de Ações e Metas da Secretaria, que define as iniciativas estratégicas para melhorar a qualidade do atendimento de saúde. A contratação dos serviços integrados de oxigenoterapia é uma ação estratégica para assegurar a continuidade do atendimento a pacientes com necessidades respiratórias. Este alinhamento estratégico é crucial para garantir que as metas de saúde pública sejam atingidas e que os serviços oferecidos sejam de alta qualidade e eficácia.

O Plano Municipal de Saúde (PMS) [4] estabelece as diretrizes e objetivos para a saúde pública no município. A contratação proposta está alinhada com os objetivos do PMS de garantir o acesso a insumos essenciais e melhorar a qualidade dos serviços de saúde. O PMS orienta todas as ações de saúde no município, e a inclusão de serviços integrados de oxigenoterapia reflete o compromisso com a saúde e o bem-estar da população.

[5] A contratação dos serviços integrados de oxigenoterapia está incluída na PAS (Programação Anual de Saúde), assegurando sua execução conforme planejado. A PAS permite um planejamento detalhado e uma execução eficiente das políticas de saúde, garantindo que todas as ações previstas sejam realizadas de maneira coordenada e eficaz.

A contratação dos serviços de oxigenoterapia está prevista no PPA (Plano Plurianual) [6], garantindo sua continuidade e alinhamento com as metas de longo prazo do município. O PPA é essencial para a sustentabilidade das políticas públicas de saúde, assegurando que os projetos e programas tenham uma visão de longo prazo e sejam financeiramente viáveis.

A continuidade no fornecimento de oxigênio medicinal é essencial para o cumprimento das diretrizes de [7] Protocolos Clínicos e Diretrizes Terapêuticas (PCDT), garantindo que os tratamentos sejam realizados conforme os protocolos estabelecidos. Os PCDT são fundamentais para garantir a qualidade e a segurança dos tratamentos médicos, e a disponibilidade contínua de oxigênio é crucial para a aderência a esses padrões.

Finalmente, a contratação dos serviços integrados de oxigenoterapia fortalece os planos de contingência e emergência do município [8], assegurando a disponibilidade de oxigênio em situações de crise e emergências sanitárias, sendo vital para a capacidade de resposta do sistema de saúde em situações críticas, garantindo que os pacientes recebam o atendimento necessário de forma oportuna e eficaz.

A contratação de serviços integrados (locação, recarga, insumos, manutenção e suporte técnico) para oxigênio medicinal é a solução mais eficaz e eficiente para os desafios enfrentados pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. Alinhado com diversos instrumentos de planejamento e legislação orçamentária, este ETP assegura a continuidade do atendimento de saúde de qualidade, promovendo benefícios socioeconômicos e ambientais. A abordagem integrada simplifica a gestão administrativa, reduz custos operacionais e garante a conformidade com as normas regulatórias, conforme os artigos 6º e 7º da Instrução Normativa SEGES nº. 058/2022, que dispõe sobre as diretrizes gerais na elaboração de ETPs. Este alinhamento estratégico com o Plano de Contratações Anual, o Plano Diretor de Logística



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 49
Ass. L

Sustentável e outros instrumentos de planejamento da Secretaria Municipal de Saúde garante que a solução proposta atende de forma eficiente e eficaz às necessidades da população atendida pelo SUS.

3. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Com base na Instrução Normativa nº 58/2022 e considerando os critérios do Art. 10, a solução definida de contratação integrada para serviços de oxigenoterapia que, conforme avaliada e definida, proporciona uma solução robusta e eficiente para a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. Essa abordagem centraliza a gestão dos serviços, reduzindo custos administrativos e operacionais, e garantindo um fornecimento contínuo e de alta qualidade de oxigênio medicinal.

A possibilidade de utilizar mão de obra, materiais, tecnologias e matérias-primas locais foi avaliada, mas apresenta algumas limitações significativas. A contratação exclusiva de mão de obra local pode prejudicar a competitividade do processo licitatório e a eficiência do contrato, especialmente se a disponibilidade de profissionais qualificados como engenheiro químico, engenheiro de segurança, técnico em manutenção, técnico em química forem insuficientes. No entanto, a capacitação e orientação contínua dos profissionais de saúde e pacientes locais são cruciais para a prestação de serviços de alta qualidade. A empresa contratada deve assegurar a formação adequada desses profissionais, garantindo que todos estejam bem preparados para manipular e operar os equipamentos de oxigenoterapia com segurança e eficácia. Assim, a integração de mão de obra local, quando devidamente capacitada, auxilia na sustentabilidade e eficiência dos serviços prestados.

Por se tratar de uma contratação integrada, não há a necessidade de utilização de materiais, tecnologias e matérias-primas existentes no local da execução, conservação e operação dos serviços. A empresa contratada será responsável pela execução total, fornecendo todos os equipamentos e materiais necessários, garantindo a padronização e a qualidade dos insumos utilizados.

Conforme dispõe o Inciso II, do Art. 10 da Instrução Normativa nº 58/2022, o edital e o instrumento contratual devem definir claramente os prazos para manutenção e assistência técnica, assegurando que esses serviços sejam prestados de forma eficiente e contínua. É imprescindível que a assistência técnica seja realizada mediante deslocamento rápido de técnicos especializados ou através de unidades de prestação de serviços localizadas em distâncias compatíveis com a necessidade de continuidade ininterrupta do serviço de oxigenoterapia. A definição de prazos rigorosos para manutenção preventiva e corretiva no contrato é essencial para evitar interrupções no fornecimento de oxigênio medicinal e garantir a segurança dos pacientes.

A Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE já utiliza o modelo de contratação integrada para os serviços de oxigenoterapia, e a análise das contratações anteriores tem se mostrado eficaz ao longo do tempo, permitindo que a Secretaria gerencie os serviços de oxigenoterapia de maneira centralizada e eficiente. Este modelo tem assegurado a continuidade do



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

fornecimento de oxigênio medicinal, crucial para o atendimento a pacientes com necessidades respiratórias em unidades de saúde, ambulâncias e em domicílio. A continuidade dos serviços é fundamental para garantir que os pacientes não sofram interrupções em seus tratamentos, o que poderia agravar suas condições de saúde.

As boas práticas identificadas nas contratações anteriores serão incorporadas nos novos contratos, assegurando que a Secretaria adote os métodos e processos que comprovadamente resultam em melhor desempenho e maior eficiência, podendo incluir, também, a utilização de tecnologias avançadas para monitoramento e manutenção, práticas de treinamento e capacitação, que não contemplaram a contratação anterior e se mostram mais eficazes para os profissionais de saúde; além de estratégias logísticas otimizadas para garantir a entrega e recarga contínua de oxigênio.

As lições aprendidas de contratos anteriores devem ser incorporadas nos novos contratos, fortalecendo a estrutura e a execução do serviço, uma vez que a experiência prática acumulada possibilita a identificação de áreas de melhoria e a implementação de ajustes que otimizam a execução do contrato. Esta análise foi vital para aprimorar processos, reduzir falhas e garantir que os serviços sejam prestados de acordo com os mais altos padrões de qualidade, incluindo a definição de cláusulas contratuais mais rigorosas, a especificação de prazos claros para manutenção e assistência técnica, e a implementação de indicadores de desempenho que permitem um monitoramento eficaz da qualidade dos serviços prestados.

Apesar que as contratações anteriores terem sido formalizadas na conformidade com as diretrizes da Lei Federal nº. 8.666/93, mesmo assim foi possível realizar análise de relatórios finais destas contratações, conforme menciona a alínea "d" do inciso VI do § 3º do art. 174 da Lei nº 14.133, de 2021, e foram essenciais para identificar padrões de desempenho e áreas que necessitam de melhorias.

Considerando as premissas estabelecidas pela Lei 14.133, de 2021, que norteiam as contratações públicas visando o atendimento ao interesse público com a seleção da proposta mais vantajosa, c/c as diretrizes do Inciso IV, do Art. 9º da Instrução Normativa nº 58, de 2022, realizou-se uma análise minuciosa da solução apresentada neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), e que a solução proposta foi conjuntamente avaliada pelas áreas técnica, será posterior analisada pela área jurídica e administrativa, e considerada a mais adequada para atender as necessidades desta administração, estabelecidas após um estudo detalhado observando o seguinte:

3.1. Prestador

3.1.1. A solução mais viável e econômica encontrada é a contratação integrada que abrange diversas responsabilidades fundamentais para o fornecimento contínuo de oxigênio medicinal. O prestador selecionado deve ser uma empresa especializada e certificada no fornecimento de oxigênio medicinal, garantindo a conformidade com todas as normas regulatórias e de qualidade estabelecidas pela ANVISA e outras autoridades competentes. Esta empresa será responsável por todas as etapas do processo, desde



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

a aquisição e recarga de oxigênio até a manutenção dos equipamentos utilizados. É crucial que o fornecedor tenha um histórico comprovado de confiabilidade e eficiência, assegurando que os serviços sejam prestados de forma contínua e sem interrupções.

3.2. Logística

3.2.1. Um plano detalhado de logística é essencial para assegurar a entrega e o reabastecimento regular de oxigênio medicinal nas unidades de saúde municipais, ambulâncias e domicílios dos pacientes. Este plano deve incluir rotas eficientes para minimizar o tempo de transporte e as emissões de carbono, bem como a utilização de veículos adequados e devidamente equipados para o transporte seguro de oxigênio. A logística deve também prever a coordenação precisa das entregas para evitar interrupções no fornecimento, garantindo que os cilindros e concentradores de oxigênio estejam sempre disponíveis conforme a demanda. A empresa prestadora deve implementar um sistema de monitoramento em tempo real, permitindo a gestão proativa dos níveis de oxigênio e a programação antecipada das recargas, garantindo que nunca haja escassez nos pontos de uso.

3.3. Equipamentos

3.3.1. A contratação integrada deve incluir a locação de todos os equipamentos necessários para a prestação do serviço de oxigenoterapia. Isso abrange cilindros de oxigênio, concentradores e todos os materiais adicionais, como reguladores de pressão, máscaras e cânulas nasais. Esses equipamentos devem ser de alta qualidade e certificados, assegurando que o fornecimento de oxigênio seja seguro e eficiente. A solução também inclui a instalação desses equipamentos nas residências dos pacientes, nas Unidades de Saúde e nas ambulâncias. Durante a instalação, o prestador deve fornecer orientação completa quanto à manipulação e uso correto dos equipamentos, garantindo que os profissionais de saúde e os pacientes estejam capacitados para utilizá-los de forma segura e eficaz. A formação contínua dos profissionais de saúde sobre o uso e a manutenção básica dos equipamentos deve ser incluída, para assegurar a operação correta e eficiente dos dispositivos.

3.4. Manutenção

3.4.1. A manutenção dos equipamentos é uma componente crítica desta solução integrada.

O contrato deve incluir serviços de manutenção preventiva e corretiva, realizados regularmente para assegurar que todos os dispositivos estejam em perfeito estado de funcionamento. A manutenção preventiva ajuda a evitar falhas e prolonga a vida útil dos equipamentos, enquanto a manutenção corretiva garante que quaisquer problemas sejam resolvidos rapidamente, minimizando o tempo de inatividade e assegurando a continuidade do atendimento aos pacientes. A empresa prestadora deve dispor de técnicos especializados que estejam disponíveis para intervenções rápidas e eficazes sempre que necessário. Além disso, o contrato deve prever um



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

serviço de atendimento ao cliente 24 horas por dia, 7 dias por semana, para garantir que qualquer problema possa ser resolvido imediatamente.

3.5. Considerações de Sustentabilidade

3.5.1. Como já apresentado no tópico de "Levantamento de Mercado", ao qual se subscreve, além dos aspectos técnicos e logísticos, a solução integrada também deve considerar práticas sustentáveis. A manutenção regular dos equipamentos não só prolonga a vida útil dos mesmos, mas também contribui para a redução de resíduos eletrônicos e mecânicos. A logística otimizada para a entrega de oxigênio medicinal deve incluir o uso de veículos eficientes em termos de consumo de combustível e a implementação de rotas de entrega que minimizem as emissões de carbono. A empresa fornecedora deve adotar práticas de descarte adequado e reciclagem de materiais de consumo utilizados na oxigenoterapia, assegurando que os resíduos sejam tratados de maneira ambientalmente correta.

3.6. Viabilidade Financeira

3.6.1. A contratação integrada oferece vantagens significativas em termos de viabilidade financeira para a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. Centralizar todos os serviços relacionados ao fornecimento de oxigênio medicinal sob a responsabilidade de um único fornecedor resulta em uma série de benefícios econômicos e operacionais que otimizam a utilização dos recursos públicos.

3.6.2. A centralização dos serviços reduz significativamente os custos administrativos e operacionais associados à gestão de múltiplos contratos. Administrar vários contratos com diferentes fornecedores requer uma equipe maior e mais especializada para lidar com a complexidade das negociações, monitoramento de desempenho, e resolução de problemas. Com a contratação integrada, a Secretaria lida apenas com um contrato, simplificando os processos administrativos, reduzindo a burocracia, e minimizando os esforços necessários para a coordenação e supervisão. Essa simplificação permite uma alocação mais eficiente dos recursos humanos e financeiros, liberando tempo e dinheiro para serem investidos em outras áreas críticas da saúde pública.

3.6.3. Com um contrato integrado, a Secretaria pode coordenar melhor a distribuição e utilização dos equipamentos e materiais de consumo, garantindo que estejam sempre disponíveis onde e quando necessários, evitando desperdícios e subutilização de recursos, maximizando o retorno sobre o investimento. Além disso, a eficiência operacional resultante da centralização contribui para uma gestão mais eficaz dos recursos, melhorando a qualidade dos serviços prestados à população.

3.6.4. A locação de equipamentos e a contratação integrada também reduzem o risco financeiro associado à manutenção e reposição de ativos. Com a responsabilidade de manutenção e atualização dos equipamentos sob a alçada do fornecedor, a Secretaria



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

evita custos imprevistos relacionados a reparos ou substituições, proporcionando uma maior estabilidade financeira e permite uma gestão de risco mais eficaz.

3.7. Impacto na Qualidade do Atendimento

3.7.1. A solução integrada assegura que todos os aspectos do serviço de oxigenoterapia sejam geridos de maneira eficaz, proporcionando um atendimento mais seguro e eficiente aos pacientes. A formação e a orientação contínua dos profissionais de saúde sobre o uso correto dos equipamentos melhoram a eficiência dos tratamentos e reduzem o risco de erros. Pacientes com condições respiratórias crônicas, que dependem do oxigênio para sobreviver, têm suas necessidades atendidas de forma ininterrupta, o que reduz complicações e agravamentos de morbidade. Este impacto positivo na saúde da população resulta em menores custos hospitalares e melhor qualidade de vida para os pacientes.

3.8. A contratação integrada que abrange a aquisição de oxigênio medicinal, a locação de equipamentos, a logística de entrega e manutenção, e a orientação para o uso correto dos dispositivos representa a solução mais viável e econômica – esta última foi devidamente avaliada no tópico 2 deste ETP – para a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. Esta abordagem centralizada não só otimiza os custos e a eficiência operacional, mas também garante um fornecimento contínuo e de alta qualidade de oxigênio medicinal, essencial para a saúde e o bem-estar dos pacientes atendidos. Ao selecionar fornecedores especializados e implementar um plano de logística detalhado, a Secretaria assegura que todos os aspectos do serviço de oxigenoterapia sejam geridos de maneira eficaz, sustentável e segura.

3.9. A contratação integrada alinha-se com as melhores práticas de gestão pública, garantindo que a população de Itabaiana/SE receba cuidados de saúde de alta qualidade de forma contínua e eficiente.

4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

4.1. Conforme o Art. 9, Inciso II, da Instrução Normativa nº 085/2022, a contratação integrada de serviços de oxigenoterapia deve contemplar requisitos necessários e suficientes para justificar a escolha da solução ideal. Estes requisitos devem prever critérios e práticas de sustentabilidade, observadas as leis e regulamentações específicas, bem como padrões mínimos de qualidade e desempenho.

4.2. O objeto a ser contratado enquadra-se na categoria de bens comuns, mediante licitação, na modalidade pregão, em sua forma eletrônica, na conformidade com Art. 6º, Inciso XIII da Lei Federal nº. 14.133, de 2021, cujos padrões de desempenho e qualidade são objetivamente definidos, por meio de especificações usuais do mercado, para prestação de forma única ou parcelada, de modo a suprir a Secretaria com serviços necessários ao desenvolvimento de suas atividades.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 54

Ass. [assinatura]

4.3. A contratação deverá observar os seguintes requisitos:

4.3.1. Os itens e quantidades mencionadas em tabela disposta no DFD, referente aos gases medicinais necessários para atender a demanda devem ser entregues em conformidade com a descrição apresentada neste documento e compatíveis com as exigências a serem estabelecidas no Termo de Referência, o qual será devidamente elaborado e autorizado pela Autoridade Competente.

4.3.2. Considerando que a Lei Federal nº. 14.133/2021, no Inciso II do Art. 40, dispõe que o planejamento de compras deverá considerar a expectativa de consumo anual e observar o processamento por meio de sistema de registro de preços, quando pertinente, deste modo, com a possibilidade de formalização de Intenção de Registro de Preços, o prazo de vigência da ata de registro de preços, que será formalizada após finalizar a sessão pública, será no mínimo de 12 (doze) meses contados a partir da data de assinatura e homologação do processo licitatório, prorrogável na conformidade com as disposições legais e editalícias.

4.3.3. Após assinatura da Ata de Registro de Preços, os responsáveis pela Secretaria Municipal de Saúde, devem formalizar instrumento contratual, ou instrumentos contratuais, para assegurar a execução dos serviços de oxigenoterapia. O contrato deve garantir o fornecimento contínuo e ininterrupto de oxigênio medicinal, conforme os padrões e normas de qualidade exigidos pela ANVISA. A empresa contratada deve assegurar que o oxigênio fornecido esteja sempre dentro das especificações técnicas e de pureza necessárias para uso médico.

4.3.4. O instrumento de convocação deverá estar de acordo com as exigências do Decreto Municipal nº. 091/2023, que regulamenta o tratamento favorecido, direcionado e simplificado para microempresas, empresas de pequeno porte e microempreendedores individuais nas contratações públicas de bens, serviços e nas obras no âmbito do Município de Itabaiana, Estado de Sergipe.

4.3.5. A empresa deve ter capacidade logística e operacional para atender a demanda diária das Unidades Municipais de Saúde e ambulâncias, além de fornecer oxigênio para atendimento domiciliar dos pacientes do SUS, incluso entrega parcelada dos gases conforme as necessidades da administração, mediante pedidos de fornecimento formulados e enviados pela Secretaria Municipal de Saúde.

4.3.6. A contratação deve incluir práticas de sustentabilidade, tais como a redução de impactos ambientais através de logística otimizada, uso de tecnologias limpas, e reciclagem de materiais utilizados. A empresa deve comprovar seu compromisso com práticas sustentáveis e o baixo impacto ambiental de suas operações.

4.4. Requisitos específicos para os licitantes e contratados:



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 55
Ass. 4

- a. **Habilitação Jurídica:** Os licitantes devem apresentar documentação que comprove sua habilitação jurídica para operar no setor de fornecimento de oxigênio medicinal, incluindo registros e autorizações necessárias.
- b. **Regularidade Fiscal e Trabalhista:** A empresa contratada deve comprovar regularidade fiscal e trabalhista, apresentando certidões negativas de débitos junto aos órgãos competentes, o qual assegura que a empresa está em conformidade com suas obrigações fiscais e trabalhistas, promovendo um ambiente de negócio ético e responsável.
- c. **Qualificação Econômica e Financeira:** Os proponentes devem demonstrar sua qualificação econômica e financeira, comprovando capacidade de sustentar a operação contínua e responder às demandas financeiras do contrato, incluindo a apresentação de balanços financeiros e demonstrações de capacidade financeira.
- d. **Qualificação Técnica:** A empresa deve comprovar sua qualificação técnica através de documentação que demonstre experiência prévia e sucesso em contratos similares, bem como a qualificação de seus profissionais e a adequação de sua infraestrutura para atender às exigências do contrato.
- e. **Critérios de Precificação:** O preço do item cotado deverá incluir todos os custos necessários para a prestação dos serviços, tais como mão-de-obra, transporte, equipamentos, materiais e insumos necessários. Os proponentes deverão computar no valor da aquisição os custos diretos e indiretos, incluindo insumos como taxas, impostos, fretes, entre outros. Isto assegura que não haverá cobrança de qualquer valor adicional além dos aferidos na licitação, garantindo a transparência e previsibilidade dos custos envolvidos.

4.5. Justificativa Técnica: Os requisitos estabelecidos têm como base a busca pela excelência na qualidade dos serviços, garantindo que atendam aos mais altos padrões de segurança e eficácia. O prazo mínimo de 12 (doze) meses de vigência da Ata de Registro de Preços, prorrogável por igual período, visa assegurar a estabilidade e a previsibilidade na execução.

4.6. Justificativa Econômica: Ao estabelecer requisitos claros contribui-se para a eficiência econômica da contratação, a partir de padrões mínimos de qualidade, evita-se a prestação de serviços inadequados que poderiam resultar em custos adicionais relacionados a retrabalhos ou problemas de saúde pública.

4.7. Dessa forma, ao estabelecer requisitos claros para a contratação, a Secretaria Municipal de Saúde busca garantir que a escolha de Empresas Especializadas por meio de seleção adequada resulte não apenas em uma prestação eficiente dos serviços, mas também em benefícios técnicos e econômicos para a saúde pública.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 56
Ass. 4

5. DO QUANTITATIVO ESTIMADO

5.1. Conforme o levantamento efetuado, os itens e as quantidades a serem adquiridas estão dispostas no Documento de Formalização de Demanda e detalhados na tabela a seguir:

Item	Descrição	Unidade de Distribuição	Quantidade p/Mês
1	Ar Comprimido Medicinal	M³	50
2	Carrinho p/ transporte cilindro de 1 a 20 litros	Unid.	30
3	Carrinho p/ transporte cilindro de 40 a 50 litros, com 4 (quatro) rodas.	Unid.	70
4	Cateter nasal tipo óculos ou máscara para oxigenoterapia	Unid.	45
5	Cilindros para gases medicinais	Unid.	100
6	Concentrador de oxigênio, capacidade máxima de fluxo de 10 l/min., concentração mínima de 87% de oxigênio na vazão máxima.	Unid.	05
7	Concentrador de oxigênio, capacidade máxima de fluxo de 5 l/min., concentração mínima de 87% de oxigênio na vazão máxima.	Unid.	40
8	Extensor de silicone	Unid.	100
9	Extensor de silicone	Unid.	45
10	Máscara para oxigenoterapia ou cateter nasal tipo óculos	Unid.	100
11	Oxigênio Medicinal	M³	800
12	Regulador de pressão com fluxômetro p/ oxigênio medicinal	Unid.	100
13	Umidificador	Unid.	100
14	Umidificador de plástico	Unid.	45

A estimativa das quantidades e valores para a contratação integrada de serviços de oxigenoterapia é um aspecto crucial do processo de contratação, conforme o inciso V do Art. 9º da Instrução Normativa nº 058/2022. Esta estimativa de quantitativo foi realizada com precisão e detalhamento, levando em consideração o consumo histórico, a projeção de aumento da demanda, e os preços de mercado.

A seleção dos itens de oxigenoterapia e suas respectivas quantidades a serem licitados pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE resultou de uma análise minuciosa das demandas e necessidades da população atendida, seguindo uma série de critérios e diretrizes rigorosas. Dentre os aspectos considerados, destacam-se os índices epidemiológicos locais, que proporcionaram uma compreensão detalhada das enfermidades mais prevalentes na região e,



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 57
Ass. d

consequentemente, dos serviços mais requisitados para seu tratamento e prevenção. Essa análise foi fundamental para priorizar a contratação dos itens de maior necessidade e impacto para a comunidade.

A seleção dos gases medicinais também esteve em consonância com as diretrizes e protocolos clínicos estabelecidos pelo Ministério da Saúde, que orienta sobre os tratamentos mais eficazes e recomendados para diferentes condições de saúde. Essa abordagem assegurou que os serviços a serem licitados estejam alinhados com as melhores práticas médicas e terapêuticas, garantindo assim a qualidade na prestação de cuidados de saúde.

Outro ponto relevante foi a consideração das demandas específicas entre os níveis de atenção básica e especializada. Compreender as particularidades de cada setor permitiu uma distribuição equitativa dos recursos, atendendo de forma adequada às necessidades de todos os pacientes, desde os cuidados primários até os mais especializados. Esta abordagem geral garantiu que os recursos fossem alocados onde eram mais necessários, evitando lacunas na prestação de serviços de saúde.

A disponibilidade de recursos financeiros foi um aspecto determinante na seleção dos itens de oxigenoterapia a serem licitados. Foi crucial garantir que a seleção fosse financeiramente viável e estivesse dentro do orçamento disponível, evitando desperdícios e assegurando uma gestão eficiente dos recursos públicos. A análise financeira detalhada permitiu a otimização dos gastos, garantindo que cada real investido trouxesse o máximo benefício para a saúde da população.

O envolvimento ativo dos profissionais de saúde desempenhou um papel fundamental nesse processo. O conhecimento e a experiência proporcionaram informações valiosas sobre as necessidades reais dos usuários do SUS na região e as melhores opções terapêuticas disponíveis, enriquecendo assim a tomada de decisão. A participação dos profissionais de saúde assegurou que as decisões fossem baseadas em evidências clínicas e na realidade prática do atendimento.

Uma análise de custo-benefício também foi realizada para avaliar o impacto financeiro da inclusão de cada item na licitação, ajudando a priorizar os serviços que ofereciam o maior benefício clínico com o menor custo. Essa análise garantiu uma alocação eficiente dos recursos disponíveis, assegurando que os serviços oferecidos fossem sustentáveis e economicamente viáveis.

Foi realizado também um cuidadoso exame do histórico de contratações anteriores, levando em consideração o consumo passado e as tendências de utilização ao longo do tempo. Ao avaliar o histórico de contratações, a Secretaria identificou padrões de demanda sazonal e variações significativas no uso da oxigenoterapia ao longo do ano, o que permitiu uma melhor previsão das necessidades futuras e uma alocação mais precisa dos recursos, evitando excessos ou déficits de estoque.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Também foi analisado a projeção de aumento da demanda, levando em consideração o crescimento populacional e o aumento de casos de doenças respiratórias e crônicas. Os responsáveis pelo quantitativo analisaram dados demográficos e epidemiológicos para prever o aumento na necessidade de oxigênio medicinal, incluindo a consideração de fatores como envelhecimento da população, incidência de doenças respiratórias sazonais (como a gripe), e surtos de condições agudas (como a COVID-19).

Em resumo, a seleção dos itens e quantitativos para licitação pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE foi um processo complexo e criterioso, baseado em dados epidemiológicos, diretrizes clínicas, opiniões dos profissionais de saúde e análise de custo-benefício. O objetivo final foi garantir o acesso equitativo e eficaz aos serviços de oferta de gases medicinais, essenciais para toda a população atendida pelo sistema de saúde municipal. Esta abordagem integrada e baseada em evidências assegura que os recursos sejam utilizados de maneira eficiente e que a população receba cuidados de saúde de alta qualidade.

6. ESTIMATIVA DO VALOR

6.1. Com base no Inciso II do Artigo 40 da Lei Federal nº. 14.133/2021, é importante destacar que, na fase de planejamento de compras e serviços, diversos fatores devem ser considerados. Entre eles, a expectativa anual e o processamento por meio de um sistema de registro de preços, quando pertinente.

6.2. Nesse contexto, percebe-se que a demanda para ofertar serviços de oxigenoterapia, está em total conformidade com as disposições legais, e demonstra o compromisso da Secretaria em seguir as diretrizes estabelecidas pela lei.

6.3. Para a formalização da Pesquisa de Mercado, um passo crucial neste processo, será necessário aguardar o resultado da Intenção de Registro de Preços ou a possibilidade dispensa de Intenção de Registro de Preços.

6.3.1. Este registro é uma ferramenta administrativa que permite aos demais órgãos municipais expressar seu interesse em participar do processo de contratação. Através deste registro, é possível analisar a demanda dos demais órgãos municipais e avaliar a viabilidade de sua participação no processo.

6.3.2.A Intenção de Registro de Preços não apenas facilita a participação dos órgãos municipais, mas também pode levar a uma expansão dos quantitativos. Isso significa que, ao identificar um maior número de órgãos interessados, é possível ampliar a quantidade de serviços ou materiais a serem contratados. Esta expansão dos quantitativos pode, por sua vez, levar à formalização de uma pesquisa de mercado mais abrangente.

6.3.3.A pesquisa de mercado é uma ferramenta essencial para entender as necessidades da Secretaria Municipal de Saúde e garantir que os serviços a serem prestados atendam a essas necessidades. Ao vincular a pesquisa de mercado ao resultado da



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 59
Ass. [assinatura]

Intenção de Registro de Preços, é possível garantir que a contratação seja feita de forma eficiente e eficaz, atendendo às necessidades da Secretaria e cumprindo as disposições legais.

- 6.4. Por fim, é importante ressaltar que a pesquisa ficará vinculada ao valor estimado que foi formalizado no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2024 e descrito no Documento de Formalização de Demanda e neste ETP. Este plano é uma ferramenta essencial para o planejamento e a execução das contratações públicas, garantindo assim, a melhor aplicação dos recursos públicos.

7. JUSTIFICATIVA PARA NÃO PARCELAMENTO

- 7.1. De acordo com o inciso VII do Art. 9º da Instrução Normativa nº 058/2022, a justificativa para o parcelamento ou não da solução é um elemento crucial no planejamento das contratações públicas. Este item exige uma análise detalhada para determinar se a solução deve ser dividida em partes menores ou contratada como um único bloco, considerando aspectos técnicos, econômicos e operacionais.

7.1.1. Análise Técnica

- a. **Complexidade e Integração dos Serviços:** No caso da oxigenoterapia, a contratação integrada abrange uma série de serviços e fornecimentos que estão interligados, incluindo a locação de cilindros e concentradores de oxigênio, a recarga dos mesmos, a manutenção preventiva e corretiva, e o suporte técnico. A divisão desses serviços em diferentes contratos poderia comprometer a qualidade e a eficiência operacional, uma vez que a coordenação entre múltiplos fornecedores pode ser complexa e suscetível a falhas.
- b. **Continuidade e Qualidade do Atendimento:** A prestação contínua e ininterrupta de oxigênio medicinal é vital para os pacientes que dependem desse insumo. Parcelar a contratação poderia levar a interrupções no fornecimento, especialmente em emergências ou picos de demanda. Uma abordagem integrada assegura que todos os componentes do serviço sejam gerenciados de forma coesa, garantindo a qualidade e a prontidão no atendimento.

7.1.2. Análise Financeira

- a. **Economia de Escala:** A contratação integrada permite a obtenção de economias de escala, resultando em custos menores. Quando os serviços são contratados como um bloco, os fornecedores podem oferecer preços mais competitivos devido ao volume maior de negócios. Parcelar a contratação, por outro lado, pode aumentar os custos unitários, já que cada fornecedor terá seus próprios custos operacionais e margens de lucro.
- b. **Gestão Orçamentária:** Gerenciar um único contrato integrado simplifica a gestão financeira e orçamentária. A administração pode prever de maneira mais



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 60
Ass. J

precisa os custos associados ao serviço de oxigenoterapia, evitando surpresas financeiras e garantindo uma alocação eficiente dos recursos. Contratos múltiplos podem levar a uma dispersão dos custos e dificuldades em manter a transparência e controle financeiro.

- c. **Previsibilidade e Estabilidade dos Gastos:** Uma contratação integrada oferece maior previsibilidade nos gastos, permitindo uma melhor gestão do orçamento ao longo do período contratual. Parcelar a contratação pode introduzir variabilidade nos custos, especialmente se houver necessidade de ajustes ou renegociações frequentes com múltiplos fornecedores.

7.2. A justificativa para não parcelar a solução de oxigenoterapia está fundamentada na necessidade de garantir a continuidade e a qualidade dos serviços prestados, bem como na otimização dos recursos financeiros. A contratação integrada oferece benefícios significativos, como economia de escala, gestão financeira simplificada e maior previsibilidade dos gastos. Portanto, para a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE, a melhor abordagem é manter a solução integrada, assegurando um serviço eficiente e de alta qualidade para a população atendida.

8. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

8.1. Embora o serviço integrado de oxigenoterapia abranja uma ampla gama de necessidades essenciais, ainda podem existir contratações correlatas e interdependentes que complementam e reforçam a eficiência e a eficácia do serviço prestado. A contratação de serviços de capacitação e treinamento, consultoria em gestão de saúde, logística adicional e resposta a emergências são exemplos de contratações que podem ser necessárias para assegurar que todas as necessidades sejam plenamente atendidas.

8.2. Essas contratações adicionais garantem que o sistema de oxigenoterapia funcione de maneira coesa e eficiente, promovendo a segurança dos pacientes e a continuidade do tratamento. A Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE deve considerar essas contratações ao planejar e executar o serviço integrado de oxigenoterapia, assegurando assim um serviço de saúde de alta qualidade e capacidade de resposta adequada às demandas da população.

9. ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

9.1. A contratação pretendida encontra amparo no Plano Anual de Compras, juntamente com o planejamento de contratações da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE, nos grupos de itens a seguir:

9.1.1. Grupo 732 – Serviços de leasing ou aluguel relacionados a outros bens

9.1.2. Grupo 6515 – Instrumentos, equipamentos e suprimentos médicos e cirúrgicos

9.1.3. Grupo 6810 – Produtos químicos



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 61

Ass.

9.1.4.5.2.6. O valor total destinado a esta classificação é de R\$ 1.180.226,00 (um milhão, cento e oitenta mil, duzentos e vinte e seis reais).

9.2. Após a realização da pesquisa de mercado, que visa identificar os preços praticados pelos prestadores para os serviços de oxigenoterapia, é crucial confirmar se o valor previsto no Plano de Contratações Anual (PCA) é suficiente para cobrir a demanda identificada.

9.2.1. Se ficar evidente que o valor planejado não é adequado para atender a essa demanda, a Atenção Especializada precisa tomar providências conforme dispostos no Art. 16 do Decreto Federal n. 10.947, de 2022.

9.2.2. Para isso, é necessário solicitar à Autoridade Competente da Secretaria de Saúde uma autorização para readequar os recursos do PCA, devidamente justificada.

a. O pedido de readequação dos recursos do PCA deve ser embasado em argumentos sólidos e claros, explicando a necessidade de ajustar o orçamento para garantir o atendimento eficaz das necessidades da população atendida pelo sistema de saúde municipal.

9.2.3. Essa autorização é crucial para garantir que a Atenção Especializada tenha os recursos financeiros necessários para adquirir os serviços conforme a demanda identificada, sem comprometer a qualidade dos atendimentos prestados.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS

10.1. A contratação integrada de serviços de oxigenoterapia pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE visa alcançar resultados significativos em termos de economicidade e melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros, conforme disposto no Art. 9º, Inciso X, da Instrução Normativa nº 058/2022. Este processo licitatório busca não apenas a contratação mais vantajosa para o município, mas também a promoção de um sistema de saúde eficiente, sustentável e equitativo.

10.2. Economicidade

10.2.1. **Redução de Custos:** A contratação integrada permite uma significativa redução de custos ao centralizar diversos serviços e fornecimentos em um único contrato. Essa centralização elimina a necessidade de múltiplas licitações e contratos, o que reduz a complexidade administrativa e os custos associados. A negociação de um contrato abrangente possibilita a obtenção de melhores condições comerciais, aproveitando economias de escala que resultam em preços mais competitivos. A redução de custos não se limita apenas ao valor do oxigênio medicinal, mas também inclui a locação de equipamentos, manutenção e logística de distribuição, resultando em uma gestão financeira mais eficiente e sustentável.

10.2.2. **Evitar Contratação com Sobrepreço ou Preço Inexequível:** O processo licitatório é estruturado para assegurar que as propostas apresentadas sejam economicamente viáveis e justas. A análise criteriosa das propostas visa evitar a contratação com



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 62
Ass. _____

sobrepço ou preços manifestamente inexequíveis, garantindo que os recursos públicos sejam utilizados de maneira responsável e eficiente. A justa competição entre os licitantes e a transparência no processo licitatório são fundamentais para alcançar esse objetivo.

10.2.3. Promoção de Sustentabilidade: A contratação integrada exigirá que a empresa contratada adote boas práticas de sustentabilidade, contribuindo para a racionalização e otimização do uso dos recursos e para a redução dos impactos ambientais. A adoção de práticas sustentáveis, como a otimização da logística de transporte e o uso de materiais recicláveis, não apenas reduz custos operacionais, mas também promove um desenvolvimento sustentável e responsável.

10.3. Melhor Aproveitamento de Recursos

10.3.1. Otimização dos Recursos Humanos: Com a centralização dos serviços em um único contrato, a Secretaria Municipal de Saúde pode liberar sua equipe administrativa e técnica para focar em outras áreas críticas de gestão e operação. A simplificação da gestão contratual reduz a carga de trabalho administrativo, permitindo que os profissionais de saúde e gestores concentrem seus esforços na melhoria da qualidade do atendimento e em outras iniciativas estratégicas de saúde pública.

10.3.2. Gestão Eficiente de Materiais e Equipamentos: A gestão centralizada de materiais e equipamentos, incluindo a manutenção preventiva e corretiva, assegura que todos os recursos estejam sempre em boas condições de uso. Isso reduz o risco de falhas e interrupções no fornecimento de oxigênio, garantindo a continuidade do tratamento para os pacientes. A otimização na gestão de equipamentos também prolonga a vida útil dos dispositivos, resultando em economia a longo prazo e maior eficiência operacional.

10.3.3. Eficiência Logística: A integração dos serviços de logística dentro do contrato garante uma distribuição eficiente e pontual de oxigênio medicinal. A coordenação centralizada facilita o planejamento das rotas de entrega, a gestão de estoques e a resposta rápida a picos de demanda ou emergências. A eficiência logística é crucial para assegurar que o oxigênio chegue aos pacientes no momento certo, sem atrasos que possam comprometer a saúde dos usuários.

10.3.4. Acesso Equitativo e Eficaz aos Serviços: O objetivo final da contratação integrada é garantir que todos os pacientes tenham acesso equitativo e eficaz aos serviços de oxigenoterapia. A integração dos serviços promove uma distribuição justa dos recursos, assegurando que todas as necessidades sejam atendidas de forma adequada, desde os cuidados primários até os mais especializados. A qualidade do atendimento é fortalecida pela redução de falhas operacionais e pela prontidão na resposta a emergências.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 63
Ass. 4

10.4. Os resultados pretendidos com a contratação integrada de oxigenoterapia são amplos e impactam diretamente a eficiência, a qualidade e a sustentabilidade dos serviços de saúde prestados à população de Itabaiana/SE. A redução de custos, a otimização dos recursos humanos, materiais e financeiros, e a garantia de um atendimento contínuo e de alta qualidade são os pilares que sustentam esta iniciativa. Além disso, a promoção de práticas sustentáveis contribui para a racionalização dos recursos e a minimização dos impactos ambientais. Ao focar em economicidade e no melhor aproveitamento dos recursos, a Secretaria Municipal de Saúde assegura que os serviços de oxigenoterapia não só atendam às necessidades imediatas dos pacientes, mas também contribuam para um sistema de saúde mais robusto e resiliente.

11. DAS PROVIDÊNCIAS

11.1. Atualmente há um contrato para execução de serviços de gases medicinais, realizada por Pregão.

11.1.1. Deste modo, a Secretaria Municipal de Saúde deve promover a transição contratual de forma eficiente, envolvendo a transferência de conhecimentos, recursos e responsabilidades, garantindo a continuidade dos serviços de abastecimento das unidades de saúde, ambulâncias e pacientes acamados.

11.2. Conforme o Art. 9º, Inciso XI, da Instrução Normativa nº 058/2022, a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE deve adotar diversas providências administrativas previamente à celebração do contrato para a contratação integrada de serviços de oxigenoterapia. Essas providências são essenciais para garantir que a execução do contrato ocorra de maneira eficaz, segura e conforme as normas regulamentares.

11.2.1. Antes da celebração do contrato, é fundamental realizar adaptações nos ambientes das unidades de saúde para garantir o armazenamento seguro de cilindros e concentradores de oxigênio, incluindo:

- a.** Designar áreas específicas e adequadas para o armazenamento de cilindros, com espaço suficiente para acomodar a quantidade necessária sem obstruções.
- b.** Garantir que essas áreas sejam bem ventiladas e equipadas com sistemas de segurança, como detectores de vazamento de gás e extintores de incêndio.
- c.** Implementar sinalização adequada e controle de acesso para restringir a entrada apenas a pessoal autorizado, minimizando riscos de acidentes.

11.2.2. A Secretaria deve obter todas as licenças, outorgas e autorizações necessárias para a operação de sistemas de oxigenoterapia, incluindo:

- a.** Obtenção de todas as licenças exigidas pela Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) para o manuseio e armazenamento de oxigênio medicinal.
- b.** Verificação e renovação das autorizações de funcionamento das unidades de saúde conforme as normas vigentes, garantindo conformidade regulatória.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 64
Ass. 4

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

12.1. A contratação integrada de serviços de oxigenoterapia pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE envolve atividades que podem gerar impactos ambientais significativos. É fundamental identificar esses impactos e implementar medidas mitigadoras eficazes para garantir que a prestação dos serviços ocorra de forma sustentável e responsável.

12.1.1. O uso de concentradores de oxigênio e outros equipamentos médicos implica em um consumo considerável de energia elétrica. A operação contínua desses dispositivos pode resultar em um aumento significativo no consumo de energia nas unidades de saúde e nas residências dos pacientes atendidos.

12.1.2. O transporte e a distribuição de cilindros de oxigênio envolvem a emissão de gases de efeito estufa (GEE) e outros poluentes devido ao uso de veículos movidos a combustíveis fósseis. Essa atividade contribui para a poluição do ar e o aquecimento global.

12.1.3. A manutenção e substituição de cilindros de oxigênio, assim como o uso de máscaras, cânulas nasais e outros materiais de consumo, geram resíduos sólidos que precisam ser adequadamente gerenciados para evitar a contaminação ambiental.

12.1.4. Os cilindros de oxigênio e outros equipamentos médicos têm uma vida útil limitada e, eventualmente, precisam ser descartados. O descarte inadequado desses equipamentos pode resultar em impactos ambientais negativos, incluindo a poluição do solo e da água.

12.2. Medidas Mitigadoras

12.2.1. Para mitigar o impacto do consumo de energia, é essencial adotar práticas que promovam a eficiência energética, podendo incluir a utilização de concentradores de oxigênio e outros equipamentos médicos que sejam certificados por consumir menos energia, bem como a implementação de sistemas de gestão de energia nas unidades de saúde. A instalação de fontes de energia renovável, como painéis solares, também pode contribuir para a redução do consumo de energia não renovável.

12.2.2. A logística reversa será implementada para garantir que os cilindros de oxigênio e outros materiais sejam devidamente recolhidos e reciclados ao final de sua vida útil. Isso inclui a criação de um sistema de coleta que facilite o retorno dos cilindros usados para o fornecedor, onde eles podem ser reabastecidos ou reciclados de maneira segura. Além disso, é necessário estabelecer parcerias com empresas especializadas em reciclagem de materiais médicos para garantir o descarte adequado dos resíduos gerados.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

12.2.3. Para minimizar as emissões de gases de efeito estufa e outros poluentes, a Secretaria exigir otimização das rotas de entrega para contribuir na redução do consumo de combustível e, conseqüentemente, das emissões.

12.2.4. A implementação de um plano de gestão de resíduos sólidos é fundamental para garantir que todos os resíduos gerados sejam coletados, segregados e descartados de maneira ambientalmente correta, incluindo a utilização de recipientes apropriados para o descarte de materiais contaminados e a contratação de empresas certificadas para a coleta e tratamento desses resíduos.

12.2.5. A capacitação dos profissionais de saúde e dos pacientes sobre práticas sustentáveis e a importância da gestão ambiental é crucial para o sucesso das medidas mitigadoras. Programas de treinamento e campanhas de conscientização podem ajudar a promover o uso responsável dos recursos e a adoção de práticas que minimizem os impactos ambientais.

12.3. A descrição dos possíveis impactos ambientais e das respectivas medidas mitigadoras é uma parte essencial do processo de contratação integrada de serviços de oxigenoterapia.

12.4. Implementar práticas de baixo consumo de energia, adotar a logística reversa para reciclagem, reduzir as emissões de gases e gerenciar adequadamente os resíduos são medidas fundamentais para garantir que a prestação dos serviços ocorra de maneira sustentável e responsável. Ao adotar essas medidas, a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE não só cumpre com as exigências legais, mas também contribui para a proteção do meio ambiente e para a promoção de um sistema de saúde mais sustentável.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

13.1. Após uma análise detalhada das opções disponíveis e levando em consideração os requisitos legais, técnicos e operacionais da Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE, conclui-se que a contratação proposta atende plenamente à necessidade de assegurar o acesso regular a gases medicinais essenciais para os usuários do SUS.

13.2. A seleção de fornecedores por meio de processo licitatório adequado e posteriores contratações demonstra ser a opção mais vantajosa e alinhada com os princípios da legalidade, impessoalidade, moralidade, eficiência e economicidade. Essa abordagem garante a transparência, a competitividade e a seleção da proposta mais vantajosa para a Administração Pública.

13.3. Além disso, ao considerar o potencial impacto ambiental da contratação, medidas mitigadoras foram incorporadas para promover práticas sustentáveis, como a priorização de medicamentos de fabricação nacional, a exigência de práticas ambientalmente responsáveis dos fornecedores e a implementação de logística reversa para descarte adequado de medicamentos.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 66

Ass. 

13.4. Portanto, a contratação proposta não apenas atende à necessidade imediata de abastecimento de medicamentos, mas também promove a eficiência na prestação dos serviços de saúde, o cumprimento das obrigações legais e o respeito ao meio ambiente. Assim, pode-se afirmar que a contratação é adequada e proporcionará benefícios significativos para a comunidade atendida pela Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE.

14. ANEXOS

14.1. Anexo I – Mapa comparativo entre aquisição por item e lote.

Itabaiana/SE, 06 de junho de 2024.


Odirlei Braga de Menezes
Presidente de Equipe de Planejamento

Folha nº 67Ass. 4

Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Anexo I – Mapa comparativo entre aquisição por item e lote.

I. **Planilha de Composição de Preços para Fornecimento Contínuo de Oxigênio Medicinal e Materiais de Consumo**

A seguir, apresento uma planilha de composição de preços detalhando os custos estimados para o fornecimento contínuo de oxigênio medicinal, materiais de consumo, equipamentos necessários e mão de obra envolvida na execução.

1. Fornecimento de Oxigênio Medicinal

Item	Quantidade Mensal	Custo Unitário (R\$)	Custo Mensal (R\$)
Oxigênio Medicinal (m³)	790	71,56	56.532,40
JOAO JOSE DE OLIVEIRA NETO.....			R\$22,50
RONIGAS & ACESSORIOS LTDA.....			R\$40,90
SANTE HOSPITALAR EIRELI.....			R\$50,00
ALEXSANDRO SANTOS DA SILVA LTDA.....			R\$60,00
TAHIM COMERCIO DE PRODUTOS AUTOMOTIVOS LTDA.....			R\$75,00
RAFAELA LOPES BESERRA FRAZAO.....			R\$83,50
SANTE HOSPITALAR EIRELI.....			R\$104,00
J A COSTA OLIVEIRA EIRELI.....			R\$136,55

2. Materiais de Consumo

Item	Quantidade Mensal	Custo Unitário (R\$)	Custo Mensal (R\$)
Máscaras de Oxigênio	100	121,36	12.136,00
ESPECIFARMA COM DE MEDICAMENTOS E PRO HOSPITALARES LTDA.....			R\$75,00
ABC FARMA MATERIAL HOSPITALAR EIRELI.....			R\$79,00
TREMED MATERIAIS E EQUIPAMENTOS HOSPITALARES LTDA.....			R\$198,40
CRUZEL COMERCIAL DISTRIBUIDORA DE PRODUTOS HOSPITALARES EIRELI.....			R\$133,04
Cânulas Nasais	100	2,58	258,00
ESTEVIA DISTRIBUIDORA DE MEDICAMENTOS EIRELI.....			R\$1,70
LS COMERCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.....			R\$2,73
MEDICENTRO COMERCIO DE MEDICAMENTOS – EIRELI.....			R\$2,90
CENTERMEDICA PRODUTOS HOSPITALARES EIRELI.....			R\$3,00
Tubos de Conexão	500	41,82	20.910,00
Magazine Médica.....			R\$31,18
Hospicenter.....			R\$43,12
Keepcare.....			R\$51,15
Filtros de Oxigênio	200	4,91	982,00
DBV COMERCIO DE MATERIAL HOSPITALAR LTDA.....			R\$4,00
SOMA/PR COMERCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.....			R\$4,25



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 68

Ass. 4

Item	Quantidade Mensal	Custo Unitário (R\$)	Custo Mensal (R\$)
LICITATRADE SERVICOS E COMERCIO DE PRODUTOS HOSPITALARES LTDA.....			R\$5,19
FIGUEROA GOMES COMERCIAL LTDA			R\$6,20
Umidificadores	145	10,52	1.525,40
ROSSI PRODUTOS HOSPITALARES LTDA			R\$10,00
V P - MEDICAMENTOS – EIRELI			R\$10,07
CSMED PRODUTOS MEDICO-HOSPITALARES LTDA			R\$11,49

3. Equipamentos Necessários

Item	Quantidade	Custo Unitário (R\$)	Custo Total (R\$)
Cilindros de Oxigênio	100	2.510,92	251.092,00
P. C. S. DE HOLANDA.....			R\$1720,00
ISAC DIEGO DA ROSA			R\$2745,00
SIS COMERCIO DE MATERIAIS E EQUIPAMENTOS LTDA			R\$3067,75
Concentradores de Oxigênio	45	3.852,33	173.354,85
ABC EQUIPAMENTOS HOSPITALARES LTDA			R\$3507,00
K. S. EQUIPAMENTOS HOSPITALARES EIRELI			R\$3800,00
IRAN GOMES DE CASTRO COMERCIO E REPRESENTACOES			R\$4250,00
Reguladores de Pressão	50	283,38	14.169,00
INFANTARIA COMERCIAL EIRELI.....			R\$234,73
42.183.520 CLEYTON TRATCZ			R\$290,00
CIRURGICA CERON IMP EXP DE EQUIP HOSP E VETERINARIOS LTDA			R\$288,79
ROMED INDUSTRIA E COMERCIO DE EQUIPAMENTOS MEDICOS EIRELI			R\$320,00
Carrinhos para Cilindros	100	564,20	56.420,00
42.183.520 CLEYTON TRATCZ			R\$238,00
CARLOS LOURENCO FARIA EIRELI			R\$365,00
CIRURGICA AURORA PRODUTOS HOSPITALARES LTDA			R\$540,00
ARTMAQ COMERCIO E SERVICOS LTDA			R\$678,00
PVH GASES MEDICINAIS E INDUSTRIAIS LTDA			R\$1000,00

4. Manutenção e Suporte Técnico

Item	Frequência	Custo Unitário (R\$)	Custo Mensal (R\$)
Manutenção Preventiva	Mensal	3.136,38	3.136,38
TROPICAL IMP SOLUCOES EM GASES MEDICINAIS E INDUSTRIAL EIRELI.....			R\$2934,14
MECERLANE TAVARES DA COSTA LTDA			R\$2995,00
LUMIAR HEALTH BUILDERS EQUIPAMENTOS HOSPITALARES LTDA			R\$3480,00
Manutenção Corretiva	Mensal	4.426,00	4.426,00
MONTAR COMERCIO DE GASES EIRELI			R\$4426,00



Folha nº 69
Ass. d

Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Item	Frequência	Custo Unitário (R\$)	Custo Mensal (R\$)
Suporte Técnico Especializado	Mensal	2.013,33	2.013,33
A V ASSESSORIA CONTABIL, SERVICOS E INFORMATICA LTDA			R\$1540,00
T N SILVEIRA OLIVEIRA			R\$ 2000,00
NUCLEO CASP ASSESSORIA E CONSULTORIA LTDA			R\$ 2500,00

5. Mão de Obra Envolvida

Categoria	Quantidade	Salário Mensal (R\$)	Custo Mensal (R\$)
Técnicos de Manutenção	5	1412,00	7.060,00
Motoristas e Logística	5	1636,70	8.183,50
Administradores de Contrato	2	1412,00	2.824,00

6. Custo Inicial dos Equipamentos

Item	Custo Total (R\$)
Equipamentos Necessários	495.035,85
Considerando que os equipamentos tem um clico de vida útil de aproximadamente 05 anos. Para fins de análise de custo, tem-se o valor mensal a ser pago.	8.250,60

7. Total Mensal de Custos

Item	Custo Mensal (R\$)
Fornecimento de Oxigênio	56.532,40
Materiais de Consumo	35.811,40
Manutenção e Suporte Técnico	9.575,71
Mão de Obra Envolvida	18.067,50
Valor dos Equipamentos Necessários	8.250,60
Total Mensal	128.237,61
Total Anual	1.538.851,32

Considerações Finais

A planilha apresentada oferece uma visão detalhada dos custos envolvidos na manutenção de um fornecimento contínuo de oxigênio medicinal, incluindo todos os materiais de consumo, equipamentos necessários e a mão de obra envolvida. O custo total mensal estimado é de R\$ 119.987,01, enquanto o custo inicial para a aquisição dos equipamentos necessários é de R\$ 495.035,85.

É importante considerar que os valores podem variar de acordo com as especificidades de cada contrato e fornecedor, e que revisões periódicas da planilha são essenciais para manter a precisão dos custos estimados.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 70
Ass. 4

II. Planilha de Composição de Preços para Prestação de Serviços Contínuos de Oxigenoterapia

A Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE atualmente possui um contrato vigente para a contratação integrada de serviços de oxigenoterapia, cujo valor mensal é de R\$ 37.586,80 (trinta e sete mil, quinhentos e oitenta e seis reais, e oitenta centavos), formalizado inicialmente em 2019.

O contrato vigente, embora ajustado pelo INPC, pode não refletir mais as condições de mercado atuais devido à sua extensão temporal. A revisão dos termos contratuais e dos valores praticados é essencial para garantir que a Secretaria venha a selecionar uma opção com preços justos e competitivos. A análise comparativa com outras Administrações Públicas pode revelar se os preços contratados estão alinhados com a média de mercado.

A análise incluiu uma comparação entre o modelo de contratação integrada e contratações individualizadas para cada componente do serviço de oxigenoterapia (fornecimento de oxigênio, locação e manutenção de cilindros e concentradores, fornecimento de materiais de suporte), conforme a tabela a seguir:

Item	Quantidade	Custo por Unidade de Prestação (R\$)	Custo Mensal (R\$)
AIR LIQUIDE BRASIL LTDA (985041 - PREF.MUN.DE PONTE NOVA)	192 (serviços mensais)	420,90	80.812,80
WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA (926922 - PREF. MUN. DE UBERLANDIA - SEC MUN DE ADM)	1 (mensal)	68.988,87	68.988,87
RCORE INSUMOS MEDICOS LTDA (987769 - PREFEITURA MUNICIPAL DE PIRAQUARA - PR)	263 (serviços mensais)	323,19	84.998,97
Preços Estimado Mensal			78.266,88
Preços Estimado Anual			939.202,56

Esta comparação levou em conta os seguintes aspectos:

Custos Diretos e Indiretos: A análise detalhada dos custos associados a cada modelo de contratação, incluindo não apenas os preços dos serviços, mas também os custos administrativos e operacionais.

Economias de Escala: A contratação integrada tende a oferecer economias de escala significativas, resultando em custos unitários mais baixos devido ao volume maior de negócios.



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 71
Ass. 4

Complexidade Administrativa: Contratações individualizadas podem aumentar a complexidade administrativa, exigindo mais tempo e recursos para a gestão e coordenação de múltiplos fornecedores.

Qualidade e Continuidade do Serviço: A integração dos serviços assegura maior coesão e continuidade, reduzindo o risco de interrupções no fornecimento de oxigênio e na manutenção dos equipamentos.

Considerações Finais

A planilha apresentada oferece uma visão detalhada dos custos envolvidos na prestação de serviços contínuos de oxigenoterapia, incluindo a locação de todos os equipamentos necessários, a disponibilização de materiais de consumo, fornecimento de oxigênio medicinal, manutenção e suporte técnico, além da mão de obra envolvida. O custo total mensal estimado é de R\$ 78.266,88.

Este modelo de prestação de serviços permite à Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE assegurar a continuidade do fornecimento de oxigênio medicinal e de todos os recursos necessários para o tratamento eficaz dos pacientes, com um contrato que cobre todos os aspectos logísticos e operacionais. É importante realizar revisões periódicas da planilha para ajustar os valores conforme necessário e garantir a precisão dos custos estimados.

III. Planilha de Custo-Benefício

A seguir, apresento uma planilha de custo-benefício comparando duas opções de contratação para o fornecimento de oxigênio medicinal: Contratação de Fornecedores Tradicionais de Oxigênio Medicinal e Contratação de Serviços Integrados de Manutenção e Suporte Técnico.

1. Contratação de Fornecedores Tradicionais de Oxigênio Medicinal

Item	Descrição	Custo Estimado	Benefícios	Desafios
Fornecimento de Oxigênio Medicinal	Aquisição de oxigênio medicinal de fornecedores especializados	Moderado	Garantia de qualidade, conformidade regulatória	Necessidade de monitoramento rigoroso
Equipamentos Adicionais	Compra de concentradores, máscaras, cilindros e outros acessórios essenciais	Elevado	Equipamentos essenciais para oxigenioterapia	Gestão de cadeia de suprimentos adicional



Folha nº 72

Ass.

Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Item	Descrição	Custo Estimado	Benefícios	Desafios
Manutenção e Suporte Técnico	Manutenção preventiva e corretiva dos equipamentos adquiridos	Elevado	Garantia de funcionamento contínuo dos equipamentos	Necessidade de equipe técnica interna
Logística de Distribuição	Transporte e armazenamento do oxigênio e equipamentos	Moderado	Entrega regular e segura	Coordenação logística complexa

2. Contratação de Serviços Integrados de Manutenção e Suporte Técnico

Item	Descrição	Custo Estimado	Benefícios	Desafios
Fornecimento Integrado	Fornecimento contínuo de oxigênio medicinal e todos os materiais de consumo utilizados na oxigenioterapia, incluindo locação e manutenção de cilindros e concentradores	Moderado	Redução de falhas operacionais, funcionamento contínuo dos equipamentos	Maior complexidade contratual
Suporte Técnico Especializado	Suporte técnico contínuo e especializado para reparos e manutenções	Moderado	Minimizando o tempo de inatividade dos equipamentos	Dependência de um único fornecedor
Simplificação do Processo	Redução da complexidade administrativa e do número de contratos a serem geridos	Moderado	Economia de tempo e recursos administrativos	Custos adicionais e necessidade de monitoramento contínuo

3. Comparação Custo-Benefício

Critério	Fornecedores Tradicionais	Serviços Integrados
Custo Inicial	Elevado	Moderado
Custos de Manutenção	Elevado	Incluído no contrato
Complexidade Administrativa	Alta (múltiplos contratos e fornecedores)	Moderada (contrato único)



Estado de Sergipe
Prefeitura Municipal de Itabaiana
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE DE ITABAIANA

Folha nº 73
Ass. 4

Critério	Fornecedores Tradicionais	Serviços Integrados
Tempo de Implementação	Alto (depende de diversos processo de contratação)	Moderado
Flexibilidade	Alta (opções de diferentes fornecedores)	Moderada (dependência de um único fornecedor)
Qualidade do Atendimento	Alta (fornecedores especializados)	Alta (suporte técnico contínuo e especializado)
Eficiência Operacional	Moderada (necessidade de coordenação logística)	Alta (gestão integrada e manutenção contínua)
Risco de Desabastecimento	Moderado	Baixo
Garantia de Conformidade	Alta (conformidade com normas regulatórias)	Alta (conformidade com normas regulatórias)
Suporte Técnico	Requer equipe técnica interna	Fornecido pelo contratado
Redução de Falhas Operacionais	Moderada	Alta

Conclusão

Ambas as opções apresentam vantagens e desafios específicos. A Contratação de Fornecedores Tradicionais de Oxigênio Medicinal é mais flexível e possui um custo inicial elevado, e também envolve uma complexidade administrativa elevada e custos adicionais de manutenção. Por outro lado, a Contratação de Serviços Integrados de Manutenção e Suporte Técnico oferece uma gestão mais simplificada e reduz as falhas operacionais, mas a um custo inicial mais moderado juntamente com a complexidade contratual moderada.

Após uma análise abrangente das contratações realizadas por outras Administrações Públicas e uma revisão detalhada do contrato vigente, conclui-se que a contratação integrada de serviços de oxigenoterapia continua sendo a solução mais adequada e financeiramente vantajosa para a Secretaria Municipal de Saúde de Itabaiana/SE. Este modelo não apenas assegura a continuidade e a qualidade do atendimento aos pacientes, mas também promove a economicidade e a eficiência na gestão dos recursos públicos.

A contratação integrada proporciona uma estrutura robusta que facilita a gestão contratual, reduz custos administrativos e operacionais, e garante um serviço de alta qualidade. Portanto, a manutenção e a renovação deste modelo de contratação são recomendadas para atender de forma eficaz às necessidades de saúde da população, assegurando um uso responsável e eficiente dos recursos disponíveis.