



PARECER JURÍDICO Nº 058/2020

Concedente: Município de Itabaiana.

Conveniente: Associação Itabaianense dos Universitários AIU.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta Procuradoria Geral do Município, da análise da minuta do Termo de Convênio a ser celebrado entre o Município de Itabaiana e a Associação Itabaianense dos Universitários - AIU, cujo objeto é a cooperação a ser firmada o Município de Itabaiana e a Associação Itabaianense dos Universitários - AIU, para custear combustível dos seus ônibus, conforme Lei Municipal nº 2.333 de 06 de janeiro de 2020, visando garantir a continuidade do transporte dos universitários às grandes instituições de ensino na Cidade de Aracaju/SE, para execução dos objeto deste Convênio, o Município repassará a importância total de R\$ 250.000,00 (duzentos e cinquenta mil reais), a qual será transferida através de 10 (dez) parcelas iguais no valor R\$ 25.000,00 (vinte e cinco mil reais) referentes aos meses: fevereiro, março, abril, maio, junho, agosto, outubro, novembro, e dezembro do ano de 2020.

Inicialmente convém ressaltar que esta análise prende-se aos aspectos eminentemente jurídicos, visto ser este o tema sobre o qual o subscritor detém competência para opinar.

Acerca do convênio, assim prescreve a Lei de Licitações e Contratos Administrativos (8.666/93):

*Art. 116. Aplicam-se as disposições desta Lei, no que couber, aos convênios, acordos, ajustes e outros instrumentos congêneres celebrados por órgãos e entidades do Administração.*

*§ 1º A celebração de convênio, acordo ou ajuste pelos órgãos ou entidades do Administração Pública depende de prévia aprovação de competente plano de trabalho proposto pela organização interessada, o qual deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:*

- I - identificação do objeto a ser executado;*
- II - metas a serem atingidas;*
- III - etapas ou fases de execução;*



ESTADO DE SERGIPE  
Prefeitura Municipal de Itabaiana  
Procuradoria Geral do Município

Fls nº 49  
10  
Rubrica

---

PARECER JURÍDICO Nº 058/2020

Concedente: Município de Itabaiana.

Conveniente: Associação Itabaianense dos Universitários AIU.

Trata-se de solicitação encaminhada a esta Procuradoria Geral do Município, da análise da minuta do Termo de Convênio a ser celebrado entre o Município de Itabaiana e a Associação Itabaianense dos Universitário - AIU, cujo objeto é a cooperação a ser firmada o Município de Itabaiana e a Associação Itabaianense dos Universitário - AIU , para custear combustível dos seus ônibus, conforme Lei Municipal nº 2.333 de 06 de janeiro de 2020, visando garantir a continuidade do transporte dos universitários às grandes instituições de ensino na Cidade de Aracaju/SE, para execução dos objeto deste Convênio, o Município repassará a importância total de R\$ 250.000,00 (duzentos e cinquenta mil reais), a qual será transferida através de 10 (dez) parcelas iguais no valor R\$ 25.000,00 (vinte e cinco mil reais) referentes aos meses: fevereiro, março, abril, maio, junho, agosto, outubro, novembro, e dezembro do ano de 2020.

Inicialmente convém ressaltar que esta análise prende-se aos aspectos eminentemente jurídicos, visto ser este o tema sobre o qual o subscritor detém competência para opinar.

Acerca do convênio, assim prescreve a Lei de Licitações e Contratos Administrativos (8.666/93):


*Art. 116. Aplicam-se as disposições desta Lei, no que couber, aos convênios, acordos, ajustes e outros instrumentais congêneres celebrados por órgãos e entidades da Administração.*

*§ 1º A celebração de convênio, acordo ou ajuste pelos órgãos ou entidades da Administração Pública depende de prévia aprovação de competente plano de trabalho proposto pela organização interessada, o qual deverá conter, no mínimo, as seguintes informações:*

- I - identificação do objeto a ser executado;*
- II - metas a serem atingidas;*
- III - etapas ou fases de execução;*



ESTADO DE SERGIPE  
Prefeitura Municipal de Itabaiana  
Procuradoria Geral do Município

Fis n° 50  
  
Rubrica

*IV - plano de aplicação dos recursos financeiros;  
V - cronograma de desembolso;  
VI - previsão de início e fim da execução do objeto, bem assim da conclusão das etapas ou fases programadas;  
VII - se o ajuste compreender obra ou serviço de engenharia, comprovação de que os recursos próprios para complementar a execução do objeto estão devidamente assegurados, salva se o custo total do empreendimento recair sobre a entidade ou órgão descentralizador.*

*§ 2º Assinado o convênio, a entidade ou órgão repassador dará ciência do mesmo à Assembleia Legislativa ou à Câmara Municipal respectiva.*

*§ 3º As parcelas do convênio serão liberadas em estrita conformidade com o plano de aplicação aprovado, exceto nos casos a seguir, em que as mesmas ficarão retidas até o saneamento das impropriedades ocorrentes:*

*I - quando não tiver havido comprovação da boa e regular aplicação da parcela anteriormente recebida, na forma da legislação aplicável, inclusive mediante procedimentos de fiscalização local, realizadas periodicamente pela entidade ou órgão descentralizador dos recursos ou pelo órgão competente do sistema de controle interno da Administração Pública;*

*II - quando verificado desvio de finalidade na aplicação dos recursos, outros não justificados no cumprimento das etapas ou fases programadas, práticas atentatórias aos princípios fundamentais de Administração Pública nas controloções e demais atos praticadas na execução do convênio, ou o inadimplemento do executor com relação a outras cláusulas convencionais básicas;*

*III - quando o executor deixar de adotar as medidas saneadoras apontadas pela entidade repassador dos recursos ou por integrantes do respectivo sistema de controle interno.*

*§ 4º Os saldos de convênio, enquanto não utilizados, serão obrigatoriamente aplicados em codornetas de poupança de*

*instituição financeira oficial se a previsão de seu uso for igual ou superior a um mês, ou em fundo de aplicação financeiro de curto prazo ou operação de mercado aberto*



ESTADO DE SERGIPE  
Prefeitura Municipal de Itabaiana  
Procuradoria Geral do Município

---

*lastreada em títulos da dívida pública, quando a utilização das mesmas verificar-se em prazos menores que um mês.*

*§ 5º As receitas financeiras auferidas na forma do parágrafo anterior serão obrigatoriamente computadas a crédito do convênio e aplicadas, exclusivamente, no objeto de sua finalidade, devendo constar de demonstrativo específico que integrará as prestações de contas do ajuste.*

*§ 6º Quando da conclusão, denúncia, rescisão ou extinção do convênio, acordo ou ajuste, os saldos financeiros remanescentes, inclusive os provenientes das receitas obtidas das aplicações financeiras realizadas, serão devolvidos à entidade ou órgão repassador dos recursos, no prazo improrrogável de 30 (trinta) dias do evento, sob pena da imediata instauração de tomada de contas especial do responsável, providenciada pela autoridade competente do órgão ou entidade titular dos recursos.*

O disposto no art. 116, *caput* e §§ 1º e 2º foi observado quando da assinatura do convênio, devendo as demais ordens contidas nos demais dispositivos serem rigorosamente analisados quando da prestação de contas sobre a correta aplicação do auxílio financeiro fornecido pela concedente ao conveniente, tudo de acordo com o Plano de Trabalho apresentado de início.

Convênios administrativos são ajustes firmados por pessoas administrativas entre si, ou entre estas e entidades particulares, com vistas a alcançar determinado objetivo de interesse público.

Um convênio administrativo independe de licitação prévia, porque no verdadeiro convênio não está presente nenhuma vontade de lucrar. Os recursos financeiros a disposição do convênio serve apenas para cobrir os custos daquela operação que tem o objetivo de alcançar determinada finalidade de interesse público.

Por fim, cabe ressaltar a importância do disposto no § 6º do art. 116, que afirma que, quando da conclusão, denúncia, rescisão ou extinção do convênio, acordo ou ajuste, os saldos financeiros remanescentes, inclusive os provenientes das receitas obtidas das aplicações financeiras realizadas, serão devolvidos à entidade ou órgão repassador dos recursos, no prazo improrrogável de 30 (trinta) dias do evento, sob pena da imediata instauração de tomada de contas especial do responsável,





ESTADO DE SERGIPE  
Prefeitura Municipal de Itabalana  
Procuradoria Geral do Município

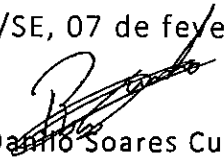
---

providenciada pela autoridade competente do órgão ou entidade titular dos recursos.

Por todo o exposto é que opina esta Assessoria Jurídica, caso observadas as exigências acima apresentadas, pela realização do Convênio.

Este é o parecer, salvo melhor juízo.

Itabaiana/SE, 07 de fevereiro de 2020.

  
Rubens Danilo Soares Cunha  
Procurador do Município