



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

000098

M

## JUSTIFICATIVA DE INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

nº 053 /2024.

Ratifico os termos da Justificativa e autorizo a contratação da prestação dos serviços.

ITABAIANA/SE, 15 / 10 /2024.

  
ADAILTON RESENDE SOUSA  
Prefeito Municipal.

A Secretaria Municipal da Fazenda, através do secretário Sandra de Andrade Santana, vem justificar o caráter de inexigibilidade de licitação visando a contratação do curso de curta duração “XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024 –”, a ser realizado nos dias 27 a 29 de novembro de 2024, no município de Foz do Iguaçu-PR, com carga horária total de 03 (três) dias.

Para respaldar a sua pretensão, a Prefeitura Municipal de Itabaiana traz aos autos do sobredito processo peças fundamentais, tais como proposta de serviços, documentação da enunciada empresa e do Profissional Técnico a ser por ela contratado, dentre outros que se mostram necessários para respaldar e justificar a realização deste processo de inexigibilidade.

A Lei nº 14.133/21, art. 74, III dispõe, *in verbis*:

*“Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:*

*(...)*



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00099

M

*III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:*

- a) estudos técnicos, planejamentos, projetos básicos ou projetos executivos;*
- b) pareceres, perícias e avaliações em geral;*
- c) assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;*
- d) fiscalização, supervisão ou gerenciamento de obras ou serviços;*
- e) patrocínio ou defesa de causas judiciais ou administrativas;*
- f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;*
- g) restauração de obras de arte e de bens de valor histórico;*
- h) controles de qualidade e tecnológico, análises, testes e ensaios de campo e laboratoriais, instrumentação e monitoramento de parâmetros específicos de obras e do meio ambiente e demais serviços de engenharia que se enquadrem no disposto neste inciso;"*

Em seguida, o mesmo diploma legal estabelece as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação (ex vi do art. 72, *caput*, da Lei nº 14.133/21); Ei-las:

**1** – Documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

**2** – Estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei;



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

000100

M

- 3 – Parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;
- 4 – Demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;
- 5 – Comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;
- 6 – Razão da escolha do contratado;
- 7 – Justificativa de preço; e
- 8 – Autorização da autoridade competente.

Sabe-se que a Prefeitura de Itabaiana, por força da sua natureza jurídica, sujeita-se ao Estatuto das Licitações e Contratos, máxime quando utiliza recursos provenientes da Fazenda Pública.

É bem de perceber, todavia, que nem sempre é necessário, ou possível, instaurar-se um procedimento licitatório (o que ocorre no presente caso). A regra é licitar; no entanto, a Lei nº 14.133/21 excepciona casos em que esta é dispensada ou inexigível.

A inexigibilidade de licitação pressupõe uma situação em que esta não é viável. Ou seja, a licitação inexigível é uma obrigação, principalmente diante das circunstâncias do caso concreto e da altivez dos bens jurídicos a serem protegidos.

Assim, como se observa, a lei que rege as licitações e contratos administrativos estabelece critérios objetivos para a contratação direta. E é sob a óptica desses critérios infraconstitucionais que esta Prefeitura demonstrará a situação de inexigibilidade de licitação que ora se apresenta.

Definindo, de forma bastante clara e sucinta, o que seja necessário para uma contratação direta, nos moldes do art. 74, III da



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00101

M

Lei de Licitações e Contratos, o festejado administrativista Marçal Justen Filho, doutrinou:

“A alínea “f” trata do desenvolvimento de atividades técnicas de aperfeiçoamento dos agentes públicos. Não se incluem na previsão legal serviços de aperfeiçoamento desvinculados das funções desempenhadas pelos agentes públicos. Deve haver um vínculo de pertinência entre o treinamento e a atividade desempenhada pelo agente que irá realizá-lo”<sup>1</sup>

Analisando-se, agora, *pari passu*, os requisitos exigidos para se configurar a inexigibilidade, vê-se que o curso que se pretende contratar – **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024**, preenche os mesmos, conforme a documentação apresentada.

Assim, o curso suso aludido enquadra-se como de serviço técnico de notória especialização, perante a reforma tributária, enquadrando-se, desta forma, nas idiossincrasias hábeis a lastrear a modalidade de inexigibilidade de licitação, posto que, nem dispomos de critérios técnicos objetivos hábeis a dar sustentáculo a um cotejo de propostas.

O curso que se pretende contratar – **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024**, possui profissionais técnicos com notória especialização, devidamente reconhecido por todos, que já remonta há anos de carreira (docs. anexos)

<sup>1</sup> in JUSTEN FILHO, Marçal. *Comentários à Lei de Licitações e Contratações Administração: Lei 14.133/2021*, 1ª Ed., São Paulo: Thomson Reuters Brasil, 2021, pag. 980.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00102

M

Ademais, o **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024**, é composto por profissionais respeitados e reconhecidos por diversos segmentos técnicos, já tendo realizado diversos artigos e prestações de serviços na área.

Devemos, ainda, encarar a questão da pretendida contratação em dois pontos básicos e cruciais: ser estabelecida exclusivamente à luz do interesse público e visar ao bem comum. E, assim, podemos constatar, hialinamente, que esta se faz presente no objeto da contratação, pois, com o curso de curta duração "XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024" os servidores serão capacitados para exercerem suas atividades de forma celebre, pois serão eficientes e eficazes, gerando, mesmo que indiretamente, recursos para o Município, inerentemente economizam recursos, já que não haverá contratações desatinadas.

Ronny Charles Lopes de Torres, por excelência, esclarece-nos:

"Nada obstante, é importante destacar que a Lei nº 14.133/2021 suprimiu esta exigência. A singularidade do serviço não é um requisito necessário na aplicação desta hipótese de inexigibilidade para contratação de serviços técnicos especializados no regime da Lei nº 14.133/2021.

Tendo em vista a evidente supressão deste requisito, pelo legislador, não deve o intérprete ignorar este fato para sublimar a vontade do legislador, impondo a sua. [...]

E qual a repercussão prática disso? A repercussão prática é que alguns serviços, mesmo quando compreendidos como não singulares, como treinamentos, assessoramentos técnicos, patrocínio de causas, entre outros (essa avaliação variava e sempre dependia de uma análise tópica, da situação concreta), poderão, em tese, ser contratados por inexigibilidade, se os demais requisitos exigidos pela legislação."<sup>2</sup>

<sup>2</sup> TORRES, Ronny Charles Lopes de. *Leis de licitações públicas comentadas*. 12. ed. rev. atual. ampl. São Paulo: Juspodivm, 2021, p. 399.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00103

M

Outrossim, sendo a capacitação funcional constitui poder-dever da alta administração, vide que conforme corolário estabelecido pela edilidade, Tribunal de Contas do Estado de Sergipe – TCE/SE, reputa que os órgãos públicos são imbuídos do múnus de capacitar seus servidores públicos, conforme exegese constante, analogamente, na Resolução N° 297, de 11 de agosto de 2016, ab litteris:

“**CONSIDERANDO** que a Administração Pública tem como uma de suas diretrizes a garantia do implemento das ações de desenvolvimento profissional dos agentes públicos, em consonância com os planos de carreira dos servidores públicos e com as competências dos agentes políticos;”

Ronny Charles Lopes de Torres, com lapidar clareza, assere:

*“Em outras palavras, mesmo que o serviço técnico especializado envolva atividade de natureza predominantemente intelectual e o profissional ou a empresa possua notória especialização, não será admitida a contratação por inexigibilidade quando a licitação for um instrumento viável à seleção de fornecedor”<sup>3</sup>*

E, nesse diapasão, complementa:

*“Nesse ponto, importante relembrar que competição inviável, para fins de aplicação da inexigibilidade, não ocorre apenas nas situações em que é impossível haver disputa, mas também naquelas em que a disputa é inútil ou prejudicial ao atendimento da pretensão contratual, pelo confronto e contradição com aquilo que a justifica (o interesse*

<sup>3</sup> *idem*



000104

M

ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

*público). Isso pode ocorrer, por exemplo, quando para a contratação de um serviço não singular seja necessário(a) um(a) profissional altamente qualificado(a), para assessoramento estratégico, quando a submissão ao procedimento licitatório se apresentasse incompatível com uma seleção eficiente.”<sup>4</sup>*

➤ **Que o contratado possua notória especialização e respeito à impessoalidade – curso de curta duração - “XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024, o mesmo é um evento promovido anualmente pela Federação Nacional dos Auditores e Fiscais de Tributos Municipais – FENAFIM e se destaca como o principal evento sobre tributação municipal do Brasil. Este evento se apresenta como uma excelente oportunidade de intercâmbio de conhecimento entre os servidores públicos das diversas administrações tributárias, acadêmicos e profissionais da área fiscal. Novamente, Ronny Charles Lopes de Torres, por excelência, esclarece-nos:**

*“Conforme já asseveramos, a notória especialização guarda um conceito relativo, que pode variar de acordo com a localidade ou tipo da pretensão contratual. Um profissional pode ser reconhecido como notório especialista em uma pequena cidade ou região, embora seu trabalho e sua reputação sejam totalmente desconhecidos em uma grande capital, impedindo que ele seja considerado especialista em uma contratação de amplitude nacional.*

*A notória especialização envolve elemento subjetivo, sendo característica do particular contratado.”<sup>5</sup>*

<sup>4</sup> *idem*

<sup>5</sup> TORRES, Ronny Charles Lopes de. *Leis de licitações públicas comentadas*. 12. ed. rev. atual. ampl. São Paulo: Juspodivm, 2021, p. 397.



E acrescenta:

*“A confiança do gestor, para fins de caracterização da inexigibilidade, é uma desculpa utilizada, muitas vezes, para justificar contratações nocivas aos princípios da impessoalidade e da igualdade. O respeito a esses princípios, que conformam as licitações e contratações públicas, não admite tal liberalidade, segundo qual, diante de uma pluralidade de interessados aptos à contratação administrativa, a escolha do contratado se dê em função da livre vontade discricionária do gestor, fundamentada em critérios íntimos e subjetivos, como a confiança.”* <sup>6</sup>

Professora Raquel Carvalho, também nesse sentido:

*“No exercício das competências instrumentais à satisfação das necessidades coletivas, é vedada a influência de qualquer vontade particular que não se coadune com o interesse público, porquanto inadmitida a personalização indevida do poder. (...) Embora a impessoalidade absoluta não seja alcançável em razão das relações individuais por meio das quais se realiza a ação do Estado, o que se procura banir são os personalismos antagônicos com a consecução do interesse público primário. Não se admite o descompasso teleológico entre a finalidade pública e o objetivo do comportamento administrativo no caso concreto”* <sup>7</sup>

<sup>6</sup> *Idem.*

<sup>7</sup> CARAVLHO, Raquel Melo Urbano de. *Curso de Direito Administrativo. Volume I. Salvador: Juspodivm, 2008, p. 167-168.*





ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00106

M

Nesse sentido, todas essas recomendações foram devidamente cumpridas.

Vencidos os requisitos necessários para uma contratação direta nos moldes do art. 74, III, al. "f", da Lei nº 14.133/21, vejamos, agora, as condições formais para a composição do processo de inexigibilidade de licitação.

**1 - Documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de risco, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo** - Da análise detida dos autos do processo, vê-se inconcussamente que a fase adrede de planejamento fora observada, de modo cioso, inclusive com a asserção do repositório documental das peças atinentes a esta senda.

**2 - Estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no art. 23 desta Lei** - Conforme será melhor discorrido no tópico 7, a estimativa de preços fora concebida de modo portentoso, em atento a inteireza legal que incide ao feito.

**3 - Parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos** - Repiso, conforme colacionado nos autos, houve a manifestação prévia dos órgãos de controle interno, órgãos estes arrimados no inc. II, do Art. 169, da Lei Federal Nº 14.133/21. Impende ressaltar que as manifestações convergiram pela legalidade da empreitada.

**4 - Demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido** - Exsurge, dos autos procedimentais, a detida e acurada análise previa da previsão, por parte do setor financeiro, a previsibilidade nas respectivas Lei o Orçamentária Anual – LOA e Plano de Contratações Anual – PCA.

**5 - Comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessário** - Sob os critérios entabulados no Termo de Referência que, embora diminutos, dão espeque à presente avença e, do

u00107  
M

ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

cotejo dos mesmos para com a documentação adunada pelo pretense contratado, atestasse o caráter minudente daqueles.

**6 - Razão da escolha do fornecedor ou executante** - A escolha do curso de curta duração **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024** não foi contingencial. Prende-se ao fato de que se enquadram, perfeitamente, nos dispositivos enumerados na Lei de Licitações e Contratos, consoante o já exaustivamente demonstrado acima, como *conditio sine qua non* à contratação direta. E não somente por isso; se denomina um curso com profissionais experientes, capacitados e gabaritados para o serviço pretendido, que é de interesse público e visa o bem comum, sendo, desta forma, indiscutivelmente, o mais indicado. Cabe, ainda, reiterar que o serviço a ser executado é singular, não permitindo, assim, comparações, por ser, também, individualizado e peculiarizado, de acordo com cada profissional, pois, como bem obtempera o Prof. Jorge Ulisses, *"todo profissional é singular, posto que esse atributo é próprio da natureza humana"*, sendo que o profissional a ser contratado possui experiência nesse campo, levando-se em consideração as suas atuações, além da exclusividade para com a empresa suso aludida.

**7 - Justificativa do preço** – Conforme se pode constatar através da confrontação dos preços apresentados pelo curso qualificado em outros cursos, ainda que individualizado o serviço, e da proposta apresentada, verifica-se facilmente serem estes compatíveis com os praticados no mercado. O eminente Prof. Jorge Ulisses, em nota de rodapé, informa-nos que *"Nesse ponto, parece que a melhor regra não é buscar o preço de 'mercado', mas observar quanto o mesmo artista cobra pelo espetáculo equivalente de outros órgãos da Administração Pública. Regra que se coaduna com o art. 23, da Lei nº 14.133/21."*<sup>8</sup>

Levando em consideração as características da contratação, especialmente no que diz respeito a singularidade do curso, foi providenciada a estimativa da despesa e sua compatibilidade com os valores praticados no mercado, conforme estabelece o § 4º, do art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021, que diz que

<sup>8</sup> Ob. cit.



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

000108

M

nas "contratações diretas por inexigibilidade ou por dispensa, quando não for possível estimar o valor do objeto na forma estabelecida nos §§ 1º, 2º e 3º deste artigo, o contratado deverá comprovar previamente que os preços estão em conformidade com os praticados em contratações semelhantes de objetos de mesma natureza, por meio da apresentação de notas fiscais emitidas para outros contratantes no período de até 1 (um) ano anterior à data da contratação pela Administração, ou por outro meio idôneo.

Para a comprovação e justificativa dos preços praticados pela atração musical foram apresentadas as seguintes notas fiscais:

1) Nota de Empenho nº 15634/0 de 2024, oriunda da inscrição de 05 (cinco) servidores da Prefeitura Municipal de Campo Mourão, para o XXXV CONGRESSO NACIONAL DA FENAFIM – FEDERAÇÃO DE AUDITORES FISCAIS DE TRIBUTOS MUNICIPAIS NO PERÍODO DE 27 A 29 DE NOVEMBRO DE 2024, EM FOZ DO IGUAÇU de forma presencial, com a Prefeitura Municipal de Campo Mourão – Paraná, inscrita no CNPJ nº 75.904.524/0001-06, no valor global de R\$ 4.750,00 (quatro mil, setecentos e cinquenta reais);

2) Nota fiscal nº 07, oriunda das inscrições de duas servidoras da Prefeitura de Curitiba, para o XXXV ENCONTRO NACIONAL DA FENAFIM – 2024 de forma presencial, com a Prefeitura Municipal de Curitiba- Paraná, inscrita no CNPJ 81.077.596/0001-20, no valor global de R\$ 1.900,00 (mil e novecentos reais);

3) Nota de Empenho nº 0000082, oriunda das inscrições de 10 (dez) servidores da Prefeitura Municipal de Belo Horizonte, para o XXXV CONGRESSO NACIONAL DA FENAFIM – FEDERAÇÃO DE AUDITORES FISCAIS DE TRIBUTOS MUNICIPAIS NO PERÍODO DE 27 A 29 DE NOVEMBRO DE 2024 de forma presencial, com a Prefeitura Municipal de Belo Horizonte - Minas Gerais, inscrita no CNPJ nº 18.715.383/0001-40, no valor global de R\$ 9.500,00 (Nove mil e quinhentos reais);

Assim, como pode ser observado, o valor que o Município de Itabaiana/SE pretende contratar o curso, corresponderá ao montante de R\$ 1.900,00 (mil e seiscentos reais), conforme documentação e cartazes em anexo, nos termos



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00109

M

do § 2º do Art. 94 da Lei 14,133/2021, e que se mostra compatível com o valor praticado em contratações anteriores.

Ultrapassando a análise do valor cobrado, e por fim, mas não menos importante, vale frisar a dificuldade encontrada pelos entes federativos na contratação de cursos de capacitação, em razão da necessidade de pagamento antecipado, ao menos parcial, do valor proposto e contratado. Assim, o Curso será pago em parcela integral, quando do exaurimento da prestação contratual, conforme programação e liquidação da despesa, mediante a apresentação de uma única nota fiscal Nota Fiscal/Fatura – no valor global do contrato.

Nesse sentido, é mister salientar que o órgão público se baseia em pagamentos semelhantes ao do setor privado, visto que o mesmo serve de parâmetros norteadores para as determinadas práticas de aquisição e pagamento, cada uma na sua competência, conforme inciso I, do art.40 da lei nº 14.133/21.

Ademais, a certeza de execução dos serviços se dá pela efetiva consecução do curso e a concreta importância de seu cumprimento para reputação do profissional técnico, que terá seu nome em ascensão em virtude de tal apresentação.

É certo que o entendimento exposto passou pelo júbilo tanto do setor jurídico quanto da controladoria interna, competente que, manifestou opinião técnica favorável pela concordância da tese aqui apresentada, sendo, assim, possível a finalização do processo pertinente.

Reponha extreme de dúvidas, portanto, que a situação que se nos apresenta, conforme aqui intensiva e extensivamente demonstrada é, tipicamente, de Inexigibilidade de Licitação.

Por fim, diante da fundamentação fático-jurídica, e:



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00110  
M

*Considerando* a Emenda Constitucional n° 132/2023, e consequentemente a reforma tributária;

*Considerando* a necessidade de se capacitar o serventuário público;

*Considerando* que a realização de um curso, para colmatar este presente desbaste técnico, é algo de suma importância, por incentivar a perpetração de compras públicas mais profícuas e conspícuas, que, por consectário, quedará em uma economia de recursos públicos;

*Considerando* que o município não pode deixar de capacitar, assiduamente, seus servidores;

*Considerando* que o curso será realizado na cidade de Foz do Iguaçu - PR, nos dias 27 e 28 de novembro, onde, certamente, atrairá inúmeros servidores públicos;

*Considerando*, ainda, que a realização desse curso será de responsabilidade do município;

*Considerando*, por fim, que o curso **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024**, configura-se como indicado para a realização desse evento, por sua vasta experiência e excelente aceitação pública, é que se faz inexigível a licitação.

Perfaz a presente inexigibilidade o valor global de R\$ 1.900,00 (mil e novecentos reais), sendo que as despesas decorrentes da presente licitação correrão por conta da seguinte classificação orçamentária:

✓ 02.13- Secretaria da Fazenda

Rua Álvaro Fonseca de Oliveira, 466 – Itabaiana/SE – 3431-9711/9712/9713 – 13.104.740/0001-10



ESTADO DE SERGIPE  
PREFEITURA MUNICIPAL DE ITABAIANA

U00111

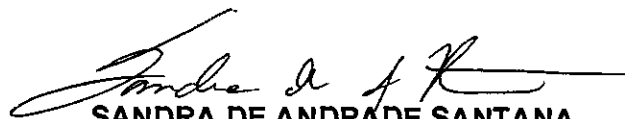
M

- ✓ 04.128.0002.2066 - Qualificação e Capacitação dos servidores da Secretaria da Fazenda.
- ✓ 3390.39.00 – Outros Serviços de Terceiros – Pessoa Jurídica
- ✓ 3390.39.19 – Exposições, Congressos e Conferências
- ✓ Fonte 15000000

Finalmente, porém não menos importante, *ex posistis*, opina esta Prefeitura pela contratação direta dos serviços do profissional técnico – o curso **XXXV Congresso Nacional FENAFIM 2024**, com o precedente Processo Licitatório, *ex vi* do art. 74, III, al. “f” c/c art. 72, incisos I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII e parágrafo único, todos da Lei nº 14.133/21, em sua atual redação, ressaltando que nada obsta a não efetivação deste processo em caso de novel orientação jurídica diversa do presente entendimento, conforme o art. 72, inciso III, da Lei 14.133/21.

Então, em cumprimento ao disposto no inc. VIII, do art. 72, da mesma norma jurídica, submetemos a presente justificativa ao Excelentíssimo Prefeito Municipal, para apreciação e posterior ratificação, após o que deverá ser publicada na imprensa oficial.

Itabaiana/SE, 15 de outubro de 2024

  
**SANDRA DE ANDRADE SANTANA**  
SECRETÁRIA DA FAZENDA