



Matriz de Gerenciamento de Riscos

(Processo Administrativo nº ____/2025)

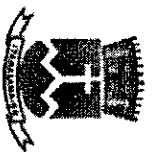
1. Informações Básicas:

- 1.1. Número da Matriz de Alocação de Riscos: ____/2025
- 1.2. Responsáveis: Alessandro Magno do Nascimento Melo - Membro da Equipe de planejamento.
- 1.3. Data:
- 1.4. Objeto da Matriz de Riscos: contratação de empresa especializada visando a aquisição e fornecimento parcelado de fogos de artifícios para eventuais necessidades e provável realização de Show Pirotécnico no Réveillon e demais eventos desta municipalidade, conforme especificações técnicas constantes do Termo de Referência.

Riscos Identificados

RISCO	Fase 1	Evento de Risco 1	Causas 3	Consequências 4	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco P x I 6	Resposta 7	Responsável 8

✍



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

R-01	Planejamento da Contratação - Setor de Compras	Preços de referência arrevesados, que não refletem a realidade de mercado.	Deficiência na elaboração do orçamento estimado	Definição de preços de referência que não refletem os praticados no mercado, com consequente impossibilidade ou dificuldade de avaliar adequadamente a exequibilidade das propostas apresentadas pelos licitantes.	1	4	4	O setor de compras e/ou qualquer outro, eventualmente incumbido de empreender tal fase de planejamento, deverá atentar para as prescrições técnicas contidas na Instrução Normativa SEGES/ME Nº 65, de 07 de julho de 2021, bem como as prescrições técnicas engendradas pelos órgãos de controle, com o fito de conceber preço de referência que reflita a realidade de mercado.	Contratante
------	--	--	---	--	---	---	---	---	-------------

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

R-02	Planejamento da Contratação	Não assistir interessados no prego	"falha na divulgação do instrumento contratual"	na do	Não formalização de instrumento	4	4	Contratar emergencialmente; abertura de PAAP	Contratante
R-03	Planejamento da Contratação	As empresas não conseguem atender comandos edifícios	"Falha estipulação dos comandos edital"	na dos do	Não formalização de instrumento	4	4	Contratar emergencialmente; abertura de PAAP	Contratante
R-04	Planejamento da Contratação	Especificação e quantidade insuficiente dos produtos	Falta de verificação ou incorreta verificação da necessidade dos locais e dos em que os fogos de artifício serão empregados.	Possibilidade de prestação de serviço ineficiente que não forneça o apelo atrativo visual desejado.	1	4	4	Descrever o (s) item (ns) e quantidades do certame licitatório de forma a atender as especificações necessárias para o pleno atendimento das necessidades. Mesmo adotando a ação de mitigação de risco e este acabe por se materializar, a administração	Contratante

8



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							deverá conceber os atos necessários para elidir a situação, seja através do competente aditivo de preços, na forma do Art. 124 e seguintes, ou empregar medidas diversas.		
R-05	Planejamento da Contratação	Fixação, no edital, de prazo de validade das propostas insuficiente para a conclusão do certame e formalização do contrato,	Alta complexidade do objeto e pouca expertise da equipe responsável	Consequente liberação dos licitantes comprometidos assumidos em suas propostas (art. 90, § 3º) antes de formalizada a contratação e impossibilidade ou dificuldade de contratar nas condições ofertadas pelo vencedor, de negociar melhores	2.	4	8	O setor técnico deverá, quando da elaboração dos atos inerentes ao planejamento, de modo portentoso, de modo a fornecer à equipe de licitação os elementos mínimos necessários para conceber, de modo perfunctório, os	Contratante

8



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

				condições com os remanescentes ou até mesmo contratar nas condições originais por eles oferecidas (art. 90, §§ 2º e 4º).				comandos editais. Mesmo adotando-se a medida de mitigação de riscos, acaso o evento se materializê, deverá ser avaliado a pertinência em se adotar as medidas necessárias para se conceber a contratação de modo diverso.	
R-06	Licitatória	Seleção de prestador de serviços sem condições de cumprir o contrato	Entendimento de que a busca por resultado mais vantajoso para a Administração prevalece sobre o princípio básico de vinculação ao edital, levando à aceitação de proposta que esteja em	(1) Consequentes questionamentos, do paralisção do certame e atraso do atendimento da necessidade da administração; (2) Falha na análise das propostas apresentadas, levando à ausência de identificação de	2	3	6	O setor de licitações, quando da realização da sessão, deverá se precetar no ato de julgamento das propostas, de modo a, em especial, solicitar auxílio técnico dos órgãos competentes para discernir, em	Contratante

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							inibição de riscos, acaso o evento se materialize, deverá ser avaliado a pertinência em se adotar as medidas necessárias para se conter a contratação de modo diverso.	
							O setor de licitações, quando da realização da sessão, deverá observar o princípio formalismo moderado, bem como o §2º do Art. 59, da Lei Federal Nº 14.133/2021, sempre que viável, sempre devendo registrar suas motivações de modo robusto, em	Contratante
R-08	Licitatória	Desclassificação de propostas, por inexequibilidade, sem que se seja franqueado à oportunidade em se demonstrar a exequibilidade.	Ante a ausência de capacidade técnica, o agente de contratações e/ou membros da comissão de contratação podem empreender desclassificação sumária de proposta, sem realizar diligências para aferir a exequibilidade ou	Consequente perda de oportunidade de obter resultado mais vantajoso para a Administração, ou questionamentos e paralisação do certame	1	4	4	

7

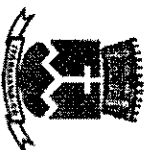


ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

		exigir do licitante que ela seja demonstrada	(1) o contratado vem a pleitear alterações contratuais para elevar a sua remuneração, com consequente aumento do custo da fiscalização do contrato para gerir os frequentes conflitos com o fornecedor.	1	4	4	O setor de licitações, quando da realização da sessão, deveria se precaver no ato de julgamento das propostas, de modo a, em especial, solicitar auxílio técnico dos órgãos competentes para discernir, em eventual incidência, de erro	
R-09	Licitatória	Aceitação de proposta com preços inexequíveis	Falta de capacitação, bem como desídia e/ou incuria, dos servidores públicos incumbidos tal empreitada					Contratante/Contratado, a depender da ação empregada no caso concreto.

7

[illegible]



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							Art. 90, da Lei Nº 14.133/2021.		
		Dificuldade do em licitante, a proceder à assinatura, por diversos fatores, entre eles, destacam: Se for eletrônico, problemas de conexão de Internet e/ou problemas com o token e congêneres; Se for presencial, dificuldade com o deslocamento até o órgão; e Em todo caso, acaso seja requerendo algum critério de		Não formalização de instrumento	2	4	8	Em primeiro Momento, prorrogar o prazo concedido para a assinatura do contrato, na forma do §1º do Art. 95, da Lei Nº 14.133/2021. Em segundo momento, convocar os licitantes remanescentes, na ordem de classificação, para a celebração do contrato nas condições propostas pelo licitante vencedor,	Contratante/ Contratado, a depende da ação empregada no caso concreto.
R-12.	Licitatória	O licitante. Por questões técnicas, não consegue proceder a assinatura do instrumento contratual							

8



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							pertinência de do repêção, ou, em caso de extrema e urgência, pertinência, contratar emergencialmente; abertura de PAAP	
							Capacitação dos servidores envolvidos com a negociação, bem como o estabelecimento de balizas técnicas no processo de licitação, para auxiliar os negociadores.	Administração e/ou licitante desidioso.
						3	4	12
		Ausência de Expertise dos servidores competentes, para conduzir as negociações, e avaliar descontos obtidos, levando-se para a tentativa de negociação a qualquer custo, porém, com comprometimento da exequibilidade da proposta ou	Ausência de expertise técnica, dos servidores responsáveis pela negociação e/ou ausência, processo de licitação, de balizas técnicas que auxiliem os servidores					
	No caso de necessidade de emprender negociações, para com os licitantes remanescentes, para contratação, na forma do Inc. I, do §4º, do Art. 90, da Lei Federal Nº 14.133/2021, esta ser módica e aquém do necessário.							
RC-13	Licitatória							



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							consequente, aporte do licitante, eventualmente desidioso.		
R-14	Gestão do Contrato	Seleção indevida do eventual fornecedor	Falha no setor de aquisição, licitações e contratos em análise de forma criteriosa as condições de habilitação e os requisitos mínimos a serem cumpridos pelo licitante no certame.	Interrupção no fornecimento dos de fogos de artifício.	1	4	4	Contratar emergencialmente; abertura de PAAP constatadas em processo administrativo aberto para este fim.	Contratado
R-15	Gestão do Contrato	Apresentação de documentação falsa, ou vencida no ato da contratação.	Mã-fé ou inobservância da Contratada, não verificação por parte da Administração.	Contratação de empresa indevidamente	1	2	2	Exigir apresentação de documentos originais ou com cópias autenticadas. No ato do recebimento, conferir com os originais. Consulta	Contratante e/ou Contratado desidioso

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							em sites de órgãos oficiais. Mesmo empreendendo-se a ação mitigatória, acaso o evento se materialize, adotar medida administrativa para sanear o contrato. Em caráter residual, avaliar a pertinência de contratação dos serviços por meio diverso ou não.		
R-16	Gestão do Contrato	Prestação de serviço de forma ineficaz ou em níveis de produtividade insuficiente.	Fiscalização do serviço pelo fiscal de contrato. Falta de um método de medição da qualidade do serviço prestado	1. Haverá prejuízos nos eventos festivos, frente a ausência do apoio visual oriundo da decoração. 2. Os serviços não atenderão todas as necessidades do evento	3	3	9	Realizar a fiscalização do contrato de forma assídua e eficaz. Estabelecer um índice de medição do serviço eficiente, conforme as	Contratante e/ou Contratado desidioso



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

do disposto no Art.
90, da Lei Federal
Nº 14.133/2021
Mesmo em se
adotando as
medidas
mitigadoras, acaso
o evento venha a se
materializar,
empreender as
medidas
administrativas
para constranger o
contratado a
execução
contratual
Em caráter
residual, acaso as
medidas diversas
não surtam efeito,
estudar a
viabilidade em se
adotar meio de
contratação
diverso.

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

R-18	Gestão do Contrato	Quando da execução do objeto contratual, houver ação no preço dos insumos bases	Devido a fatores externos, os itens de combate a incêndios, podem tornar-se demasiados altos, de modo a serem totalmente diferentes ao que lastreou a formulação da proposta.	Risco de rescisão contratual devido pelo contratado, já que este não poderá ser obrigado a comportar situação que o prejudique, pois, na forma do art. 884, do Código civil, ele terá direito a rescisão em ônus para ambas as partes	2	4	8	Solicitação e/ou resposta, com a máxima brevidade, dos pedidos de equilíbrio econômico-financeiro, para, em sendo possível, fazê-lo, e, em não sendo, adotar outra medida administrativa diversa. Mesmo em se adotando as medidas administrativas mitigatórias, acaso o evento venha a se materializar, em caráter residual, estudar a viabilidade ou, em primeiro momento, adotar os mecanismos do Art. 90, da Lei	Contratante e/ou Contratado desidioso
------	--------------------	---	---	---	---	---	---	---	---------------------------------------

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							Federal Nº 14.133/2021, para um dos demais eventuais licitantes assumirem a execução contratual, ou, acaso não surta efeito, em segundo momento, estudar a viabilidade de contratação por meio diverso.	
R-19	Gestão do Contrato	Considerando que se vislumbra prorrogações contratuais, por se tratar de fornecimento de caráter frequente, o orçamento base da licitação e/ou proposição da licitante	Simples decurso do tempo	Risco de rescisão contratual, pleiteada pelo contratado, já que o valor estará abusivo para, e, inexoravelmente, teremos de rescindir-lo, já que, acaso houvesse a manutenção, sem qualquer alteração nos termos, sob pena de	4	4	Solicitar e/ou responder de forma célere, o procedimento de reajuste, com o fim de preservar equilíbrio financeiro, evitando, conquanto, o desabastecimento do serviço.	Contratante e/ou Contratado desdidoso

[Handwritten signature]



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

R-20	Gestão do Contrato	Aumento, superveniente, da necessidade de fornecimento de fogos de artifício para eventos públicos a serem instaurados.	Motivos supervenientes, quaisquer que sejam, alheios à vontade administrativa, que, juntamente, a necessidade da decoração no evento vindouro.	Risco de desabastecimento pleno, e, por consequência, não prestação do serviço a contento, do fornecimento de fogos de artifício, o que, em última análise, pode vir a prejudicar a expressividade do evento público, bem como, não conseguir acalantar os eventos públicos.	2	4	8	Proceder a análise do aumento, acaso ficar restrito aos limites dispostos no Art. 25, da Lei Nº 14.133/2021. Mesmo em se adotando as medidas administrativas mitigatórias, acaso o evento venha a se materializar, em caráter residual, estudar a viabilidade ou, em primeiro momento, adotar os mecanismos do Art. 90, da Lei Federal Nº 14.133/2021, para um dos demais eventuais licitantes assumirem a execução contratual, ou.	Contratante e/ou Contratado desidioso
------	--------------------	---	--	--	---	---	---	---	---------------------------------------

✶



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

		Falta de capacidade técnica das comissões processantes, falta de clareza acerca das responsabilidades e procedimentos dos processos administrativos com vistas a apuração de infrações relacionadas a execução do contrato e normas pertinentes para condução desses processos estão esparsas, levando	Falta de capacidade técnica na estipulação dos termos contratuais, e/ou falta de capacitação dos membros da equipe de fiscalização	consequente nulidade dos procedimentos, quando aplicados, impossibilidade de sancionar o contratado, pelas infrações cometidas, de sensação de impunidade, e ambiente propício a recorrência de irregularidades na execução do contrato.				apuração de responsabilização	
R-22	Gestão do Contrato							De modo prévio, proceder tanto a capacitação dos membros, responsáveis pela fiscalização e equipe responsável pela elaboração das diretrizes. Consequentemente, elaboração de termos contratuais mais precisos. Mesmo com as precauções, acaso o risco se materialize, rescisão do termo contratual, com consequente detração do PAVD, bem como proceder as	Contratante e/ou Contratado desidioso

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

		a não instauração dos processos ou a instauração dos processos sem os elementos mínimos necessários à validade (p. ex.: estabelecimento da conduta, tipificação, nexo de causalidade, culpabilidade, provas, garantia de contraditório e ampla defesa)						medidas necessárias para prover a continuidade do abastecimento, seja com a convocação dos demais licitantes, para execução de remanescente, na forma do §6º do Art. 90, da Lei Nº 14.133/2021.	
RC-23	Gestão de Contrato	Falta de previsão de sanções específicas para obrigações	Falta de capacidade técnica na estipulação dos	levando à dificuldade de identificar o desvio a ser sancionado, de	2	5	10	De modo prévio, proceder tanto a capacitação dos membros	Contratante e/ou Contratado desdioso

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							execução de remanescente na forma do §6º do Art. 90, da Lei Nº 14.133/2021.	
							Fm caráter residual, acaso nenhuma outra medida surta efeito, estudar a viabilidade e pertinência de contratar o serviço por meio diverso.	
							De modo prévio, proceder tanto a capacitação dos membros, responsáveis pela fiscalização e equipe responsável pela elaboração das diretrizes. Consequentemente, elaboração de	Contratante e/ou Contratado desidioso
RC-24	Gestão do Contrato	Falta de consideração da dosimetria na aplicação de sanções (Lei 14.133/2021, art. 156, § 1º natureza e a gravidade da infração, peculiaridades do caso concreto, circunstâncias	Ausência e/ou capacitação ineffectiva da equipe responsável pela fiscalização.	levando a falta de proporcionalidade e de razoabilidade da decisão, com consequentes questionamentos e anulação das sanções	2	5	10	



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

							nenhuma outra medida surta efeito, estudar a viabilidade e pertinencia de contratar o serviço por meio diverso.		
		Falta de atualização ou intempestiva do Cadastro Nacional de Empresas e Indônêas (Ceis) e do Cadastro Nacional de Empresas Punidas (Cnep)	Tal evento pode ser originado tanto da falta de capacitação da equipe técnica responsável quanto influxo de demandas, levando a não disponibilização dos serviços em tempo hábil para tanto	falta de publicidade da sanção aplicada e a ilegalidade por afronta ao art. 161 da Lei 14.133/2021, com consequente ineficácia da sanção e participação indevida em licitações e/ou contratação, por outras organizações públicas, de empresa, com restrições.	2	5	10	Proceder tanto a capacitação da equipe técnica, quando estabelecer um fluxo administrativo equilibrado, para que estes possam dispor do tempo necessário para desempenhar suas funções. Mesmo com as precauções, acaso o risco se materialize, rescisão do termo contratual, com consequente	Contratado/ Fiscalização
RC-25	Gestão do Contrato								

8



RC 26	Gestão do Contrato	Desconhecimento, por parte dos responsáveis pela fiscalização e gestão do contrato, bem como do contratado, das sanções que podem ser aplicadas	Falta de transparência quanto aos termos pactuados	execução contratual com aplicação impositiva de sanções ou sem aplicação de sanções, com consequente não atendimento da necessidade da contratação, atritos entre as partes e contratações reiteradas de empresas que não entregam os objetos contratados adequadamente, pois não apresentavam registros que as desabonem, bem como judicializações	2	5	10	Divulgação ostensiva dos termos contratuais, inerente às sanções e eventuais litígios. Mesmo com as precauções, acaso o fisco se materialize rescisão do termo contratual com consequente deflagração do PAAD, bem como proceder às medidas necessárias para prover a continuidade do abastecimento, seja com a convocação dos demais licitantes, para execução de remanescente, na forma do §6º do Art. 90, da Lei Nº 14.133/2021.	Contratado/ Fiscalização
-------	--------------------	---	--	---	---	---	----	---	-----------------------------



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

DESCRIPTOR	DESCRIÇÃO	NÍVEL	DESCRIPTOR	DESCRIÇÃO	NÍVEL
Muito Baixa	Evento extraordinário, sem histórico de ocorrência	1	Muito Baixa	Impacto insignificante nos objetivos	1
Baixa	Evento casual e inesperado, muito embora raro, há histórico de sua ocorrência	2	Baixa	Impacto mínimo nos objetivos	2
Média	Evento esperado, de frequência reduzida, e com histórico de ocorrência parcialmente conhecido	3	Média	Impacto mediano nos objetivos, com possibilidade de recuperação	3
Alta	Evento usual, com histórico de ocorrência amplamente conhecido	4	Alta	Impacto significativo nos objetivos, com possibilidade remota de recuperação	4
Muito Alta	Evento repetitivo e constante	5	Muito Alta	Impacto máximo nos objetivos, sem possibilidade de recuperação	5

6. Após o resultado do cálculo de probabilidade x impacto será obtido o nível do risco, que poderá ser classificado como baixo, médio, elevado e extremo, conforme tabela abaixo:

1 - 2	Baixo
3 - 6	Médio
7 - 13	Elevado

7



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA



7. Tratar o risco consiste em propor ações para prevenir, transferir, mitigar ou aceitar o risco. Neste campo, deve-se descrever a ação/resposta mais adequada para o tratamento do risco identificado.

8. Identificar o responsável ou responsáveis pela ação proposta.

2. Acompanhamento das Ações de Tratamento de Riscos

2.1. Nenhum acompanhamento incluído.

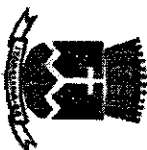
3. Responsáveis:

3.1. Setor Demandante e Equipe de Planejamento.

- **Técnicos e requisitantes responsáveis pela elaboração da Matriz de Risco:** A elaboração desta Matriz de Risco foi conduzida por uma equipe multidisciplinar, composta por profissionais capacitados e experientes na área descrita neste documento. Este grupo, Setor demandante e equipe de planejamento, uniu seus conhecimentos técnicos-operacionais para garantir a precisão e abrangência das informações contidas neste documento. A atuação conjunta desses profissionais assegurou a compilação de requisitos essenciais, a definição clara dos parâmetros técnicos e a adequada reflexão das necessidades da Secretaria Municipal de Cultura de Itabaiana/SE.

1.1. **Integrante da equipe de planejamento responsável pelas orientações gerais desta Matriz de Risco:** Um membro-chave da equipe de planejamento desempenhou papel fundamental na orientação e coordenação desta Matriz de Risco. Este integrante, detentor de conhecimentos abrangentes sobre aspectos operacionais e regulamentares pertinentes a contratação dos serviços de decoração junina, sobretudo para os eventos alusivos aos festejos juninos. O técnico foi responsável por fornecer as diretrizes gerais que orientaram a elaboração deste documento. Sua gestão e sua

X



ESTADO DE SERGIPE
PREFEITURA DE ITABAIANA

compreensão aprofundada dos objetivos Secretaria Municipal de Cultura de Itabaiana/SE, garantiram que as orientações refletissem as necessidades específicas e a visão estratégica da Secretaria Municipal de Cultura de Itabaiana/SE.

Cleverton Teles de Jesus

Cleverton Teles de Jesus